



**Comune di Avellino**  
Settore Tutela Ambientale e Patrimonio  
Ufficio Tutela Ambientale



**SEGGIO DI GARA – QUARTA SEDUTA**  
**VERBALE N. 4 del 04/02/2019**

**Oggetto:** FSC 2014/2020 - Patto Sviluppo Regione Campania del 24/04/2016. Intervento strategico denominato "Piano Regionale di Bonifica" DGR n. 731 del 13/12/2016 e DGR n. 471 del 15/10/2014 - "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex Isochimica".

Procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'esecuzione dell'intervento "rimozione dei cubi in cemento contenenti amianto, stimati in circa 497, depositati nell'ex stabilimento Isochimica di Avellino".

**CUP: G38 C 16000080003 CIG : 743521772A**

L'anno duemiladiciannove il giorno 04 del mese di febbraio, alle ore 9:30, presso la sala sita al primo piano del Comune di Avellino, si riunisce in seduta pubblica il seggio di gara, composto dal RUP coadiuvato da due testimoni, per determinazioni in merito all'operatore economico Ecobuilding srl, partecipante alla procedura in oggetto.

**Premesso**

- che con determinazione dirigenziale n. 1522 del 24/05/2018 veniva approvato il primo lotto dell'intervento denominato "Rimozione cubi cemento contenenti amianto, stimati in circa 497, presente in Isochimica. CUP: G38C16000080003 – CIG: 743521772" e contestualmente approvati i documenti di gara ed avviata la procedura per l'affidamento dell'intervento;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 3800 del 22/12/2017 veniva nominato quale Responsabile del Procedimento, in sostituzione del Dirigente del Settore Tutela Ambientale e Patrimonio, l'arch. Michelangelo Sullo in servizio presso l'Ente;
- che il giorno 18/07/2018 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici qualificati per l'intervento;
- che entro il suddetto termine sono pervenute n. 13 offerte da parte di operatori economici;
- che ai sensi dell'art. 5.2. (Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP) delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante;
- che la prima seduta pubblica del seggio di gara per la procedura aperta di cui all'oggetto si è già tenuta il giorno 31/07/2018 e della stessa è stato prodotto e pubblicato regolare verbale;
- che la seconda seduta pubblica del seggio di gara si è tenuta in data 25/08/2018, previa convocazione trasmessa a mezzo PEC, prot. 57769 del 04/09/2018, e mediante pubblicazione sul sito web dell'Ente nella sezione dedicata a "Bandi, avvisi e gare";
- che la terza ed ultima seduta pubblica del seggio di gara, previa regolare convocazione a mezzo PEC (prot. 63413 del 26/09/2018) e pubblicata sul sito web dell'Ente nella sezione dedicata a "Bandi, avvisi e gare", si è regolarmente tenuta il giorno 02/10/2018;
- che con verbale n. 3 del 02/10/2018, in seguito alla verifica della documentazione amministrativa, veniva stilato l'elenco degli esclusi e degli ammessi alla successiva fase di gara;
- che con determinazione dirigenziale n. 2235 del 27/07/2018 veniva nominata, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, la Commissione Giudicatrice per l'esame dell'offerta tecnico-economica;
- che con determinazione dirigenziale n. 3.056 del 26/10/2018 veniva modificata la Commissione di Gara per la valutazione dell'offerta tecnico-economica dell'art. 77, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 2016;

- che a conclusione della terza seduta del Seggio di Gara del 02/10/2018 tutta la documentazione di gara è stata trasferita alla Commissione di Gara che, come previsto dal punto 22.1 del Disciplinare di Gara, l'ha conservata in una stanza chiusa la cui chiave è nella esclusiva disponibilità del presidente della Commissione Giudicatrice;
- che con Verbali di seduta riservata del 06/11/2018 e del 13/11/2018 veniva effettuata la verifica e valutazione dell'offerta tecnica con la redazione della relativa graduatoria degli operatori economici;
- che con Verbale del 18/12/2018, in seduta pubblica, veniva data lettura dell'offerta economica ed, in successiva seduta riservata, effettuate le valutazioni preordinata all'aggiudicazione provvisoria, di cui veniva data notizia agli operatori economici intervenuti in successiva seduta pubblica;
- che con PEC, acquisita al protocollo comunale con il n. 86842 del 21/12/2018, lo studio legale Tozzi, in nome e per conto dell'operatore economico Ecobuilding srl, chiedeva di rivedere l'esclusione dello stesso operatore ritenuta "*manifestamente illegittima*";
- che con verbale del 09/01/2019 la Commissione di Gara, valutate le osservazioni prodotte per conto dell'operatore Ecobuilding, riteneva di riconfermare l'esclusione dello stesso;
- che in data 15/01/2019, la stessa ditta Ecobuilding, proponeva ricorso presso il TAR di Salerno avverso il provvedimento di esclusione emesso dal Comune di Avellino in ordine alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori e servizi di "rimozione dei cubi in cemento contenenti amianto, stimati in circa 497, depositati nell'ex stabilimento Isochimica di Avellino".

#### Visto

- il Disciplinare di gara ed i relativi allegati approvati con determinazione dirigenziale n. 1522 del 24/05/2018;
- il Codice dei Contratti (Decreto Legislativo n. 50 del 2016);
- il Regolamento di esecuzione e attuazione del Decreto Legislativo 12 Aprile 2006 n. 163 per la parte ancora vigente.

**Tanto premesso**, si riconvoca il seggio di gara per la seduta odierna, composto dal RUP e da due testimoni, così formato:

- arch. Michelangelo Sullo (Responsabile del Procedimento);
- ing. Luigi Angelo Maria Cicalese (Dirigente del Settore Tutela Ambientale e Patrimonio individuato quale Presidente/testimone);
- arch. Salvatore Porreca (in servizio presso il Settore Tutela Ambientale individuato quale testimone);
- sig.ra Gabriella Genovese (dipendente del Settore Tutela Ambientale funge da segretaria verbalizzante).

Il Presidente, ing. Luigi Angelo Maria Cicalese, alle ore 9:35 dichiara aperta la seduta alla quale sono presenti i seguenti operatori economici:

- **costituendo RTI Simam, La Carpia, Mondo Ecologia, Castiglia** rappresentato, giusta delega allegata al Mario Cuciniello;
- **costituendo RTI Pellicano Verde E Fibroservice** rappresentati dalla sig.ra Leonarda Tantulli e dal sig. Valentino D'Arca.

In apertura dei lavori il RUP chiarisce che il Seggio di Gara è stato convocato esclusivamente al fine di valutare, in ossequio all'art 80 - comma 6 - del D.Lgs. n. 50/2016, la posizione dell'operatore Ecobuilding, in particolare, relativamente alla mancata esibizione dell'autorizzazione a partecipare alla procedura di gara in oggetto, rilasciata dal Giudice delegato in data antecedente al termine per la presentazione delle offerte (18/07/2018).

#### Il Seggio di Gara prende atto:

- del dispositivo del Tribunale di Avellino – Ufficio Fallimenti, c.p 5/18 del 21/05/2018, nell'ambito del quale si ordinava che "*non possono essere compiuti sino alla scadenza del termine ... ..atti di straordinaria amministrazione, se non previa autorizzazione del Tribunale e solo se ne siano documentati e motivati i caratteri di urgenza ed utilità*";
- dell'art. 80, comma 5 - lett. a), del D.Lgs. 50/2016 laddove viene statuito che: "*Le stazioni appaltanti escludono dalla partecipazione alla procedura d'appalto un operatore economico in una delle seguenti situazioni, anche riferita a un suo subappaltatore nei casi di cui all'articolo 105, comma 6 qualora: ...b) l'operatore economico si trovi in stato di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo,*

**salvo il caso di concordato con continuità aziendale, o nei cui riguardi sia in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni, fermo restando quanto previsto dall'articolo 110...";**

- dell'art. 110, al comma 3, del D.Lgs. 50/2016 laddove si dispone che: **"Il curatore del fallimento, autorizzato all'esercizio provvisorio, ovvero l'impresa ammessa al concordato con continuità aziendale, su autorizzazione del giudice delegato possono: ...a) partecipare a procedure di affidamento di concessioni e appalti di lavori, forniture e servizi ovvero essere affidatario di subappalto";**
- della nota prot. 3627 del 17/01/2019 con la quale, il Settore Tutela Ambientale del Comune di Avellino, richiedeva copia dell'autorizzazione a partecipare alla procedura di gara in oggetto, rilasciata dal Giudice Delegato in data antecedente al termine per la presentazione delle offerte;
- della nota prot. 6204 del 25/01/2019 con la quale venivano sollecitati, i Commissari Giudiziali nominati dal Tribunale Fallimentare di Avellino, a far pervenire copia dell'autorizzazione di cui al precedente punto;
- della nota fatta pervenire dai Commissari Giudiziali, acquisita al protocollo comunale con il n. 8236 del 31/01/2019, nell'ambito della quale vengono richiamate una relazione al Giudice del 24 luglio 2018 ed una **"successiva istanza in data 5 novembre 2018, a cui ha fatto seguito Provvedimento dell'ecc.mo Tribunale del novembre 2018 confermato con successivo decreto del collegio del 17 dicembre 2018"**.
- del fatto che l'autorizzazione del Giudice Delegato dovesse essere acquisita in data antecedente al termine per la presentazione delle offerte (18/07/2018) ed, in allegato alla nota fatta pervenire dai Commissari Giudiziali, non veniva trasmessa alcuna autorizzazione;
- della nota, prot. 7094 del 29/01/2019 con la quale, il Settore Tutela Ambientale del Comune di Avellino, richiedeva l'esibizione di copia dell'autorizzazione a partecipare alla procedura di gara in oggetto, rilasciata dal Giudice Delegato, entro e non oltre il termine delle ore 12.00 del giorno 30/01/2019.

**IL SEGGIO DI GARA**, alla luce di quanto in precedenza richiamato,

- preso atto della mancata esibizione di esplicita autorizzazione a partecipare alla gara in oggetto, rilasciata dal Giudice Delegato in data antecedente al termine per la presentazione delle offerte;
- visto il combinato disposto dell'art. 80 - comma 5 - lett. a) e dell'art. 110 - comma 3 - del D.Lgs. 50/2016, dai quali proviene l'obbligo, per le imprese in concordato di acquisire preventiva autorizzazione del Giudice Delegato;
- richiamato l'art. 80, comma 6, del D.Lgs. 50/2016: **"Le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5"**.

Tutto ciò premesso, si ritiene di escludere l'operatore Ecobuilding srl, in aggiunta alla motivazione di esclusione riportata nei Verbali della Commissione di Gara del 18/12/2018 e del 09/01/2019, anche per il mancato rispetto di quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 80 - comma 5 - lett. a) e dell'art. 110 - comma 3 - del D.Lgs. 50/2016.

Il Seggio da' atto che la presente conferma di esclusione dell'operatore Ecobuilding non comporta alcuna modifica della graduatoria di cui al verbale di aggiudicazione provvisoria del 18/12/2018 e del 09/01/2019.

Alle ore 10:30, si concludono le operazioni del Seggio, del che è verbale.

Il Presidente  
Ing. Luigi Angelo Maria Cicalese

I Componenti della Seggio  
arch. Michelangelo Sullo

la segretaria verbalizzante  
sig.ra Genovese Gabriella

arch. Salvatore Porreca