

Arvornio
ALLA PRESERVAZIONE
PER L'ESECUZIONE
N. 20 OTT. 2020



Comune di Avellino

Settore VIII - Ambiente
N. 61 del 14/10/2020

Assegnato ANU/Solo/D.C.C.
15 OTT. 2020
Il Dirigente
Col. Michele Arvornio

**ANNO DUEMILAVENTI
DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE**

OGGETTO: FSC 2014/2020 - Patto per lo Sviluppo della Regione Campania del 24/04/2016 - Piano Regionale di Bonifica - DGR n. 731/2016 e DGR n. 471/2014 - "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex Isochimica". Intervento di "Bonifica Area Superficiale - 2° Lotto Funzionale: Rimozione rifiuti abbandonati". Nomina commissione giudicatrice - art. 216, comma 12, del D. Lgs. 50/2016.

IL RESP. DEL PROCEDIMENTO
Col. Michele Arvornio *Arvornio*

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
Col. Michele Arvornio *Arvornio*

DATA DI EMANAZIONE 15 OTT. 2020

- NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data 15 OTT. 2020

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000

DATA
15 OTT. 2020 *Arvornio*

IL DIRIGENTE SERV. FINANZ.-PERS.
Dott. Gianluigi Marotta *Marotta*

PERVENUTA ALL'UFFICIO DETERMINE II <u>19 OTT. 2020</u> IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO <i>Arvornio</i>	RACCOLTA UFFICIALE N. D'ORDINE PROGRESSIVO REGISTRO N. <u>228</u> DATA: <u>15 OTT. 2020</u> IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO <i>Arvornio</i>
--	--

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO DAL 20 OTT. 2020 **AL** - 4 NOV. 2020
IL SEGRETARIO GENERALE
Arvornio

IL DIRIGENTE

Premesso

- che con Delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 19 luglio 2013 venivano approvati gli "Indirizzi Generali di Governo", nell'ambito dei quali veniva individuata quale attività prioritaria da porre in essere la messa in sicurezza e la bonifica dell'ex Area industriale dell'Isochimica;
- che con atto, notificato in data 17/06/2013 dal Corpo Forestale dello Stato presso la sezione di P.G. della Procura della Repubblica di Avellino, il Sindaco del Comune di Avellino veniva nominato custode giudiziario dell'area ex Isochimica;
- che la Procura della Repubblica, con nota prot. 1082/UDCP/Gab./VCG del 04/03/2014, nominava quale custode giudiziario dell'area, in aggiunta al Sindaco di Avellino, il Presidente della Giunta Regionale Campania;
- che l'area "ex Isochimica", ubicata in località Pianodardine - Zona ASI - del Comune di Avellino, è censita con codice sito 4008C502 nell'anagrafe dei Siti da Bonificare (ASB) del Piano Regionale di Bonifica, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n. 777 del 25/10/2013 e pubblicato sul BURC n. 30/2013;
- che in data 07/01/2015 veniva sottoscritto l'Accordo, già approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 471 del 15/10/2014, tra Regione Campania e Comune di Avellino per l'attuazione degli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica dell'area dell'ex stabilimento Isochimica;
- che la Regione Campania, ai sensi dell'articolo 250 del D.Lgs. 152/2006 e dell'art. 4 del suddetto Accordo, si impegnava a reperire le risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dei progetti di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica dell'area Ex Isochimica;
- che il Comune di Avellino, ai sensi dell'art. 3 del citato Accordo, si impegnava, nella sua qualità di soggetto attuatore, ad ottemperare a tutti gli adempimenti inerenti alle procedure in danno da attuarsi nei confronti del soggetto obbligato ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. n. 152/06.
- che l'Amministrazione Comunale ritiene indifferibile porre in essere interventi volti alla bonifica dell'area ex opificio industriale isochimica;
- che il Comune di Avellino non è proprietario dell'area dell'ex opificio industriale Isochimica ed è ancora in corso una controversia giudiziaria tra Curatela Fallimentare ed ASI per la definizione della proprietà;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 18/04/2016 veniva approvato il progetto preliminare per la bonifica superficiale dell'area dell'ex stabilimento;
- che sulla scorta del progetto preliminare veniva predisposto, dagli uffici tecnici del Settore Tutela Ambientale, anche il progetto definitivo;
- che nell'ambito della conferenza di servizi del 07/07/2016 emergeva una sostanziale condivisione delle soluzioni tecnico-progettuali da parte degli enti intervenuti e, nell'ambito della stessa, veniva preso atto dei relativi pareri favorevoli fatti pervenire dalla Regione Campania e dell'Istituto Superiore di Sanità;
- che il progetto definitivo per la bonifica dell'area superficiale dell'ex stabilimento Isochimica veniva approvato con Delibera di Giunta Comunale 170 del 09/06/2017;
- che con Decreto Dirigenziale n. 10 del 30/05/2017, la Regione Campania, Direzione Generale per l'Ambiente, la Difesa del suolo e l'Ecosistema, approvava i criteri e gli indirizzi regolanti i rapporti tra il RUA e il soggetto attuatore nell'ambito del FSC 2014/2020 - Patto per lo Sviluppo della Regione Campania del 24/04/2016 - Intervento strategico denominato "Piano Regionale di Bonifica" - DGR n. 731 del 13/12/2016 e DGR n. 471 del 15/10/2014 - Operazione denominata "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex ISOCHIMICA";
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 159 del 30/05/2017 veniva approvato lo schema di Accordo di Collaborazione Scientifica tra Comune di Avellino ed Istituto Superiore di Sanità per l'esecuzione delle attività di bonifica superficiale del sito in oggetto;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 263 del 12/09/2017 veniva approvato lo schema di Accordo di Collaborazione Scientifica con il Consorzio inter-Universitario per la previsione e la prevenzione dei Grandi Rischi Università Federico II di Napoli ed Università di Salerno, per gli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica superficiale ex Isochimica;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 1522 del 24/05/2018, è stato approvato il progetto esecutivo "Bonifica Area Superficiale – 1° Lotto Funzionale" ed avviata la procedura di gara per la selezione dell'operatore economico per l'esecuzione dell'intervento;
- che gli interventi previsti dai lavori di "Rimozione cubi cemento contenenti amianto, stimati in circa 497, presente in Isochimica" sono terminati in data 1 agosto 2019;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 2733 del 19.09.2019 sono stati approvati gli atti di contabilità finale e certificato di regolare esecuzione "Rimozione cubi cemento contenenti amianto, stimati in circa 497, presente in Isochimica – 1° Lotto Funzionale";
- che l'Ufficio Tutela Ambientale, avvalendosi della collaborazione tecnico-scientifica dell'I.S.S. e del C.U.G.R.I., redigeva il progetto esecutivo per la "Bonifica Area Superficiale – 2° Lotto Funzionale: rimozione dei rifiuti abbandonati" nell'area ex opificio Isochimica sito in Avellino alla località "Pianodardine".
- che per il giorno 23/01/2020 veniva convocata, con nota prot. 93290 del 19.12.2019, la Conferenza di Servizi per l'acquisizione dei pareri e/o nulla osta, da parte degli Enti Competenti, relativamente al Progetto Esecutivo per la "Bonifica Area Superficiale – 2° Lotto Funzionale" dell'area ex opificio Isochimica sito in Avellino alla località "Pianodardine";
- che nell'ambito della suddetta Conferenza dei Servizi l'intervento di cui al precedente punto veniva approvato all'unanimità;

Preso atto

- che con Determinazione Dirigenziale n. 3800 del 22/12/2017 veniva nominato quale Responsabile del Procedimento, in sostituzione del Dirigente del Settore Tutela Ambientale e Patrimonio, l'arch. Michelangelo Sullo in servizio presso l'Ente;
- che con determina dirigenziale n°2751 del 23/09/2019 è stata disposta l'estinzione del rapporto di lavoro a decorrere dal 01/10/2019, da parte dell'arch. Michelangelo Sullo, così come da lui richiesto, in quanto vincitore di concorso presso un altro Ente e, pertanto, lo stesso non potrà ottemperare a tutti gli adempimenti necessari al puntuale prosieguo del procedimento;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 216 del 23.01.2020 è stato nominato Responsabile del Procedimento dell'intervento di bonifica superficiale dell'ex stabilimento Isochimica (FSC 2014/2020 - Patto per lo Sviluppo della Regione Campania del 24/04/2016 – Intervento strategico denominato "Piano Regionale di Bonifica" - DGR n. 731 del 13/12/2016 e DGR n. 471 del 15/10/2014 - Operazione denominata "Caratterizzazione integrativa e bonifica del sito industriale ex ISOCHIMICA" con soggetto attuatore il Comune di Avellino" - CUP: G38C16000080003), in sostituzione dell'arch. Michelangelo Sullo, il geom. Roberto Pascucci in servizio presso l'Ente;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 288 del 30/01/2020 veniva nominato l'ing. Gaetano D'Agostino quale verificatore e validatore degli interventi;
- dell'atto di Validazione e del Verbale di Verifica del progetto esecutivo, datato 18 febbraio 2020, come previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 587 del 27.02.2020, è stato approvato il progetto esecutivo per la "Bonifica Area Superficiale – 2° Lotto Funzionale" dell'area ex opificio Isochimica sito in Avellino alla località "Pianodardine";
- che con Determinazione Dirigenziale n. 1021 del 30.04.2020, è stata indetta la gara telematica, mediante procedura aperta sopra soglia di rilievo comunitario, da espletarsi ai sensi dell'art. 60 del Codice dei Contratti Pubblici, utilizzando quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che in data 11/05/2020 si è dato avvio alla procedura di gara, mediante pubblicazione degli atti sul sito internet del Comune di Avellino, con scadenza per la presentazione delle offerte al 25/06/2020;

Considerato

- che, in data 5 giugno 2020, è stata attivata da parte di un operatore economico la procedura di parere di precontenzioso all'ANAC;
- che, con nota prot. n. 43629 del 12/06/2020, l'ANAC ha comunicato il nominativo del Responsabile del Procedimento ex art. 7 della Legge 241/90 e s.m.i., assegnando un tempo di cinque giorni per l'invio di memorie e/o documenti e invitando la Stazione appaltante a non porre in essere atti pregiudizievoli fino al rilascio del parere;

- che in data 22/06/2020 è stata trasmessa all'ANAC una memoria a firma del RUP geom. Pascucci e del Dirigente Settore Ambiente;
- che, alla data di scadenza di presentazione delle offerte, sono pervenute n. 8 buste telematiche, come verbalizzato in data 26/06/2020;
- che si è provveduto a scaricare i files trasmessi della Documentazione amministrativa in apposite cartelle elettroniche, consegnate al RUP, per la successiva valutazione da parte della Commissione giudicatrice;
- che, con Determinazione Dirigenziale n. 1598 del 08/07/2020 è stato nominato quale nuovo RUP dell'intervento l'ing. Gabriella del Paradiso, in sostituzione del geom. Roberto Pascucci;
- che, in data 15/07/2020 prot. n. 39620, è pervenuto il parere ANAC, reso con delibera n. 591 del 08/07/2020;

Visti

- la richiesta di parere del nuovo RUP, prot. n. 43846/2020, in merito al precontenzioso di cui sopra;
- il parere dell'Avvocatura comunale, reso con nota prot. n. 48255/2020;

Ritenuto necessario

- alla luce di quanto sopra, dare seguito alla procedura in corso, in considerazione dell'urgenza dell'intervento di che trattasi, sotto il profilo di tutela ambientale e necessità di rendicontazione dello stesso nei termini stabiliti nella programmazione del finanziamento concesso;

Considerato, altresì,

- che, ai sensi dell'art. 77, comma 1, del Codice dei Contratti pubblici, per le procedure di aggiudicazione di contratti di appalti, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- che la nomina della commissione, costituita da un numero dispari di commissari non superiore a cinque, ai sensi del comma 7 del predetto articolo, deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che fino all'adozione della disciplina di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici) del Codice, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza;
- che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 che prevede siano attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;
- che, al fine di garantire una maggiore trasparenza nella valutazione delle offerte, si ritiene di demandare alla Commissione giudicatrice anche la valutazione della Documentazione amministrativa, oltre all'offerta tecnica ed economica;

Constatato

- che, in considerazione della natura e della tipologia dell'intervento, è necessario che i membri della commissione giudicatrice siano esperti in materia ambientale;
- che tali professionalità non sono reperibili interamente all'interno dell'organico dell'Amministrazione comunale, anche tenendo conto delle incompatibilità previste dalla vigente normativa;
- che è stata effettuata per le vie brevi una indagine di mercato per identificare delle figure professionali esperte in materia ambientale, individuando, per l'immediata disponibilità e per il curriculum vitae acquisito, il Prof. Ennio Maccari, docente presso l'Università "La Sapienza" di Roma e presso la Libera Università di Scienze turistiche della Campania;
- che, per l'incarico di che trattasi, è stato determinato, in base al D.M. 12/02/2018, un compenso di € 3.000,00, comprensivo di spese e di ogni onere previdenziale, oltre IVA;
- che gli altri membri della Commissione saranno individuati all'interno dell'Amministrazione Comunale;

Ritenuto, quindi,

- che è necessario procedere alla nomina della commissione giudicatrice, per l'esame e la valutazione delle offerte pervenute;

- che la commissione di che trattasi è di seguito individuata:
 - dott. Michele Arvonio –Dirigente del Settore Tutela Ambientale ed Energetica (presidente di gara);
 - dott. Antonio Sangermano – in comando presso il Comune di Avellino (membro interno esperto);
 - Prof. Ennio Maccari – docente universitario (membro esterno esperto);
- che viene individuata per svolgere le funzioni di segretaria verbalizzante la Sig.ra Michelina Spina, dipendente dell'Ente in servizio presso il Settore Polizia Municipale;
- che è stata acquisita, per le vie brevi, la disponibilità dei soggetti indicati quali componenti della commissione di gara;
- che per il membro esterno si provvederà ad acquisire tutta la necessaria documentazione relativa all'espletamento dell'incarico;

Visti

- il Codice dei Contratti pubblici;
- il DPR n. 207/2010 per la parte ancora vigente;
- il disciplinare di gara ed i relativi allegati depositati agli atti d'ufficio;
- il CIG generato per l'intervento è 8222318775;
- il codice unico (CUP) assegnato al progetto è G38C1000080003.

Alla stregua dell'istruttoria operata dal Responsabile unico del Procedimento;

DETERMINA

1. di ritenere la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di procedere alla nomina della Commissione giudicatrice per l'esame della documentazione amministrativa, dell'offerta tecnica ed economica dell'intervento in oggetto, come di seguito indicata:
 - dott. Michele Arvonio –Dirigente del Settore Tutela Ambientale ed Energetica (presidente di gara);
 - dott. Antonio Sangermano – in comando presso il Comune di Avellino (membro interno esperto);
 - Prof. Ennio Maccari – docente universitario (membro esterno esperto);
 - sig.ra Michelina Spina – dipendente dell'Ente in servizio presso il Settore Polizia Municipale, con funzione di segretaria verbalizzante;
3. di stabilire che il compenso spettante al membro esterno Prof. Ennio Maccari è stato stimato in € 3.000,00, comprensivo di spese e di ogni onere previdenziale, oltre IVA;
4. di notificare copia del presente atto ai componenti della Commissione Giudicatrice;
5. di imputare l'importo complessivo di € 3.660,00 al cap. 1167/4 del c.b. imp. 133 sub 9;
6. di dare atto che la presente Determinazione, ai sensi dell'art. 29 comma 1 e 76 comma 3 del Codice dei Contratti pubblici, e dell'art. 120, comma 2-bis del D. Lgs. 104/2010, come modificato dall'art. 204 del D.Lgs. 50/2016 verrà pubblicata sul sito del Comune di Avellino alla sezione Amministrazione Trasparente.

Il Dirigente Settore Finanze
Dott. Gianluigi Maccarta

Il Dirigente Settore Tutela Ambientale
Dott. Michele Arvonio

PER ACCETTAZIONE:
PROF. ENNIO MACCARI
Ennio Maccari