



Comune di Avellino

Settore Ambito Territoriale A4
N. 310 del 19/10/2021

ANNO DUEMILAVENTUNO DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE

OGGETTO: Affidamento di Nn. 3 "Centri Sociali Polifunzionali per persone disabili dell'Ambito Territoriale A04" localizzati nei Comuni di Avellino, Altavilla Irpina e San Martino Valle Caudina

IL RESP. DEL PROCEDIMENTO

Lissa dott. Vincenzo

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Lissa dott. Vincenzo

DATA DI EMANAZIONE _____

- NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data _____

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000

DATA

IL DIRIGENTE SERV. FINANZ.-PERS.

Dott. Gianluigi Marotta

<p>PERVENUTA ALL'UFFICIO DETERMINE</p> <p>IL _____</p> <p>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</p> <p>_____</p>	<p>RACCOLTA UFFICIALE N. D'ORDINE PROGRESSIVO REGISTRO</p> <p>N. 2.597</p> <p>DATA: 19/10/2021</p> <p>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</p> <p>_____</p>
--	---

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO DAL _____ **AL** _____

IL SEGRETARIO GENERALE

IL COORDINATORE

Premesso che:

- la legge 328/00 assicura alle persone un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza del reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;
- con D.G.R.C. 866 del 17.12.2018, è stato approvato il IV Piano Sociale Regionale triennio 2019 – 2021 che definisce i principi di indirizzo e coordinamento per la programmazione e la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali. La legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, che disciplina la materia dei servizi sociali, infatti, attribuisce alla Regione funzioni di programmazione, indirizzo e coordinamento degli interventi sociali. Sulla base degli indirizzi e degli obiettivi del Piano Sociale Regionale 2016/2018 i Comuni, associati in Ambiti Territoriali, programmano l'offerta degli interventi e dei servizi sociali e socio sanitari del triennio 2016/2018 e realizzano, con il concorso di risorse finanziarie a valere sul Fondo Sociale Regionale, previsto dall'articolo 50 della legge regionale n. 11/2007 e successive modifiche e integrazioni gli interventi e i servizi sociali e socio sanitari di ambito;
- la L.R. 11/2007, agli artt.50 e 51, prevede il Fondo Sociale Regionale quale strumento di programmazione finanziaria generale per la realizzazione del sistema integrato dei servizi sociali, che pertanto raggruppa al suo interno risorse regionali, nazionali ed europee;
- con la delibera del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Sociale A04 n. 3 del 20/08/2019 ad oggetto "APPROVAZIONE II ANNUALITA' (anno 2017) del III° P.S.R. 2016-2018" è stata approvata la seconda annualità del III PSR 2016/2018;
- con D.D.R.C. n. 377 del 25/09/2019 è stata decretata la conformità dell'aggiornamento per la II Annualità del Piano di Zona relativo al III PSR triennio 2016-2018 presentato dall'Ambito A04 – Avellino;
- con la delibera del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Sociale A04 n. 3 del 03/08/2020 ad oggetto "APPROVAZIONE III ANNUALITA' (anno 2018) del III° P.S.R. 2016-2018" è stata approvata la terza annualità del III PSR 2016/2018;
- con D.D.R.C. n. 92 del 08/04/2021 è stata decretata la conformità dell'aggiornamento per la III Annualità del Piano di Zona relativo al III PSR triennio 2016-2018 e del Piano Locale della Povertà 2018 presentati dall'Ambito A04 – Avellino;
- il Decreto 26 maggio 2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha fissato le linee guida, i criteri e le procedure operative del SIA (Sostegno Inclusionione Attiva), che prevede l'erogazione di un sussidio economico sotto forma di "Carta acquisti" (art. 60 decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5), alle famiglie in condizioni economiche disagiate, con figli minorenni, figli disabili o donne in gravidanza (art. 4), affidando ai Comuni la gestione operativa della domanda da parte delle famiglie (Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusionione" a valere del "Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale", Legge 28 dicembre 2015, n. 208 - legge di stabilità 2016);
- al fine di supportare l'implementazione del SIA, con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 229 del 03/08/2016, è stato adottato l'Avviso non competitivo n. 3/2016 (PON Inclusionione 2014 – 2020), rivolto agli Ambiti territoriali, per la presentazione di progetti che prevedano servizi di accompagnamento e misure di attivazione rivolte ai destinatari del SIA, assegnando all'Ambito A04 € 1.678.244,00 per il triennio 2016 – 2019, con termine fissato al 30.12.2016 per la presentazione delle proposte progettuali;
- la Convenzione di Sovvenzione tra la Direzione Generale per l'Inclusionione e le Politiche Sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (di seguito: MLPS), rappresentata dal Direttore

Generale della suddetta Direzione e l'Ambito Territoriale A04 rappresentato dal Sindaco del Comune di Avellino, capofila dell'Ambito Territoriale A04 (di seguito stazione appaltante) è stata sottoscritta il 22/11/2017 (Convenzione di Sovvenzione alla Convenzione n. AV3-2016-CAM_04);

- la proposta progettuale prevede la realizzazione di attività di "Potenziamento di Centri polifunzionali Disabili" finalizzate al potenziamento del servizio nonché delle procedure connesse al SIA e ora al REI e al RDC;

Ritenuto necessario predisporre gli atti necessari per l'affidamento di Nn. 3 "Centri Sociali Polifunzionali per persone disabili dell'Ambito Territoriale A04" localizzati nei Comuni di Avellino, Altavilla Irpina e San Martino Valle Caudina, al fine di assicurare la continuità del funzionamento degli stessi, per la durata di mesi 12 (dodici);

Considerato che il funzionamento dei "Centri" rientra tra i servizi essenziali per le comunità del medesimo ambito territoriale, così come previsto sia dalla legge quadro n. 328/200 che dalla legge regionale n. 11/2007 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto che la cifra a base d'asta per il funzionamento dei predetti "Centri", stimata ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n°50/2016, indicata all'art. 11 del Capitolato Speciale e dettagliata nel Quadro Economico illustrato all'art. 6 del medesimo documento, è quantificata in € 133.567,98, di cui € 120.949,00 per costo del personale, € 9.000,00 per trasporto e € 2.618,98 per oneri di gestione, € 1.000,00 per oneri della sicurezza, oltre I.V.A. al 5% pari a € 6.678,40;

Visti il D.L. 52/2012 e il D.L. 95/2012 nonché le relative leggi di conversione, che sanciscono l'obbligo di ricorso al mercato elettronico per l'approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni.

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 51, comma 1 del Codice, la stazione appaltante precisa che l'affidamento del servizio sarà aggiudicato in un unico lotto.
- nel sistema degli appalti pubblici, il "lotto di gara" identifica una specifica parte dell'oggetto dell'appalto la cui realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti.
- la scelta di frazionare gli appalti, mediante una suddivisione in lotti di gara, è rimessa alla discrezionalità della stazione appaltante, che deve operare una corretta pianificazione degli interventi e valutare se le "parti" di un intervento, singolarmente considerate, possiedono un'autonoma funzionalità ed utilità correlata all'interesse pubblico, indipendentemente dalla realizzazione dell'opera complessiva.
- la suddivisione dell'appalto in lotti di gara, secondo questa stazione appaltante, presuppone almeno tre condizioni di legittimità: a) la natura funzionale del lotto, come sopra specificato; b) la possibilità tecnica di realizzazione; c) la convenienza economica per la stazione appaltante.
- la stazione appaltante ritiene che, per l'appalto in questione, non sussistono le condizioni di cui alle precedenti lettere a), b) e c). Infatti il progetto del servizio dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto si articola in fasi prestazionali consequenziali e coordinate che non possiedono una autonoma funzionalità e, quindi, non possono essere scorporate. Non sussiste, pertanto, la possibilità tecnica di realizzazione del frazionamento dell'appalto.

Ritenuto di indire apposita procedura, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice dei Contratti pubblici, per l'affidamento di Nn. 3 "Centri Sociali Polifunzionali per persone disabili dell'Ambito Territoriale A04" localizzati nei Comuni di Avellino, Altavilla Irpina e San Martino

Valle Caudina, per mesi 12 (dodici) con decorrenza dalla data di consegna degli stessi, mediante Trattativa Diretta sul Me.pa. attuata nella Sezione competente, disponendo come criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del citato Codice;

Dato atto che l'art. 36 del D.Lgs. n. 50 del 2016, prevede che *“l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, omissis”*;

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento per tale affidamento è il sottoscritto Dott. Vincenzo Lissa, Coordinatore dell'Ambito A04;
- la procedura telematica finalizzata all'affidamento del servizio, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ha il seguente CIG: 89481696A7;

Visti

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267/00, che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 192 del d.lgs. n. 267/00, che prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”, che all'art. 1, comma 2. lett. a), ha modificato la disciplina degli affidamenti diretti sotto soglia;
- l'art. 36 comma 2 lett. a) del codice dei Contratti pubblici;

DETERMINA

- di approvare le premesse quale parte integrante del presente provvedimento;
- di procedere all'affidamento, ai sensi l'art. 36 comma 2 lett. a) del codice di Contratti pubblici, di Nn. 3 “Centri Sociali Polifunzionali per persone disabili dell'Ambito Territoriale A04” localizzati nei Comuni di Avellino, Altavilla Irpina e San Martino Valle Caudina, per mesi 12 (dodici) con decorrenza dalla data di consegna dello stesso, mediante Trattativa Diretta sul Me.pa. con riferimento alla Sezione competente, adottando come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del codice dei contratti pubblici;
- di approvare la documentazione di gara, costituita dal Capitolato speciale e dal Disciplinare di Gara, agli atti della segreteria del Piano di Zona Sociale Ambito A04;
- di dare atto che la somma a base della gara per l'affidamento dei “Centri” di cui trattasi, stimata ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n°50/2016, indicata all'art. 11 del Capitolato Speciale e dettagliata nel Quadro Economico illustrato all'art. 6 del medesimo documento, è quantificata in € 133.567,98, di cui € 120.949,00 per costo del personale, € 9.000,00 per trasporto, € 2.618,98 per oneri di gestione, € 1.000,00 per oneri della sicurezza, oltre I.V.A. al 5% pari a € 6.678,40;
- di dare atto che la somma complessiva di € 140.246,38, compresa di iva al 5%, per il servizio “*de quo*” risulta impegnata per € 110.000,00 secondo le seguenti indicazioni:
 - € 15.000,00 sul capitolo 1422 imp.1016 sub 1 giusta determina n. 2771/2020;
 - € 5.000,00 sul capitolo 1422/1 imp.1017 sub 1 giusta determina n. 2771/2020;
 - € 64.233,92 sul capitolo 1422 imp.1636 sub 13 giusta determina n. 3614/2018;
 - € 23.331,79 sul capitolo 1422/1 imp.1637 sub 5 giusta determina n. 3614/2018;

- € 2.434,29 sul capitolo 1422/14 imp.1637 sub 4 giusta determina n. 3614/2018;
- di impegnare l'ulteriore somma di € 30.246,38 sul cap. 1429/5 imp. 758;
- di impegnare la somma di € 30,00 quale contributo a favore dell'ANAC, a carico dell'Ente, sul cap. 122 imp. 759 del Corrente Bilancio;
- di dare atto che il CUP per la procedura di gara telematica è: G61H17000110006 per la parte di finanziamento relativo al PON Inclusionione 2014-2020 pari ad euro 30.246,38;
- di dare atto che il CIG per la procedura di gara telematica è: 89481696A7;
- che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio on line dell'Ente, come previsto dal D.L.gs. 267/2000 e D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il Ragioniere Generale
Dott. Gianluigi Marotta

Il Coordinatore Ambito A04
Dott. Vincenzo Lissa