



Comune di Avellino
Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Alessandro Trusio

dott. Marco Silvestri

rag. Emilio Atorino



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 115 del 07 maggio 2019

PARERE SUL BILANCIO DI REVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

PRESENTA

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di **AVELLINO**, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Avellino li 07 maggio 2019

L'organo di revisione

dott. Alessandro Trusio

dott. Marco Silvestri

rag. Emilio Atorino



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

SOMMARIO

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	5
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	7
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	9
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	11
Previsioni di cassa.....	12
Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021.....	14
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	15
La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	17
Verifica della coerenza interna	17
Verifica della coerenza esterna	19
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021	19
A) ENTRATE	19
Entrate da fiscalità locale	19
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	20
Entrate da titoli abitativi (<i>proventi da permessi da costruire</i>) e relative sanzioni.....	21
Sanzioni amministrative da codice della strada	21
Proventi dei beni dell'ente	22
Proventi dei servizi pubblici	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	24
Spese di personale.....	24
Spese per acquisto beni e servizi.....	25
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	25
Fondo di riserva di competenza	26
Fondi per spese potenziali.....	26
Fondo di riserva di cassa.....	27
ORGANISMI PARTECIPATI	27
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	28
INDEBITAMENTO.....	29
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	30
CONCLUSIONI.....	31



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Collegio dei Revisori del Comune di Avellino, nominato con delibera consiliare n. 76 del 06/09/2018

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (*di seguito anche TUEL*), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 19/04/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019/2021, approvato dal Commissario, con i poteri della Giunta Comunale, in data 18/04/2019 con Delibera n. 58, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs.267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "*amministrazione pubblica*" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (*D.M. 18/2/2013*) e gli otto parametri individuati



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e approvati Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (*DUP*) predisposto conformemente all'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 dal Commissario con i poteri della Giunta;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (*art. 91 del D.Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D.Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Leggen. 448/2001*) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018;
 - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la proposta di delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (*art.58, comma 1 del D.L.112/2008*);
 - il programma biennale forniture servizi 2019/2020 di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016, predisposto all'interno del DUP;
 - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
 - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 18/04/2019, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

L'organo di Revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1 gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018/2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 95 del 3/11/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017. L'organo di revisione ha reso con verbale n.8 in data 10/10/2018 la propria relazione sul rendiconto 2017.

In merito al ripiano del disavanzo 2017, il Consiglio Comunale che ha approvato il consuntivo 2017 ha dato atto che il maggior disavanzo di amministrazione, unitamente agli altri fattori di squilibrio, ha reso inapplicabile la fattispecie di cui all'art. 188 del TUEL.

In data 25/11/2018 con Deliberazione n. 101, il Consiglio comunale ha approvato la mozione di sfiducia nei confronti del Sindaco, con il conseguente scioglimento del Consiglio medesimo e la nomina di un Commissario come previsto per Legge.

L'Ente, pertanto, avrebbe dovuto adottare una delle misure correttive previste dal TUEL già nel corso del 2018. Con Delibera Commissariale n.50 del 5/04/2019, l'Organo di Governo ha formalizzato la volontà di ricorrere, dopo l'approvazione del bilancio 2019/2021 e il rendiconto 2018, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (PRF) ex art. 243/bis del D.Lgs. 267/2000, anche alla luce del parere n. 62/2019 della Corte dei Conti della Campania.

Non avendo ancora provveduto alla formale chiusura del rendiconto 2018, l'ente ha trasmesso il prospetto del risultato presunto della gestione dell'anno 2018 che evidenzia un risultato negativo, finale, di Euro 34.474.905,75 così composto:

Risultato di amministrazione Presunto	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	66.420.762,54
di cui:	
a) Fondi vincolati	-14.374.872,50
b) Fondi accantonati	-84.608.197,35
c) Fondi destinati ad investimento	-1.912.598,44
d) Fondi liberi	0,00
DISAVANZO DA RIPIANARE	-34.474.905,75

In merito al risultato, sopra riportato si rileva che esso è condizionato da:

- da minore spesa prevista ai FCDE come precisato nella nota integrativa;
- riaccertamento ordinario dei residui a seguito della nota pervenuta dall'Agenzia della riscossione con conseguente eliminazione di residui attivi, pur se in gran parte già svalutati, dal conto del bilancio al 31/12/2018.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate risultano passività potenziali probabili di entità superiore al fondo accantonato nel risultato di amministrazione per cui si rende necessario provvedere al finanziamento nel bilancio di previsione 2019/2021.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2016	2017	2018
Disponibilità:	10.069.867,95	4.976.103,51	9.133.661,50
di cui cassa vincolata	10.069.867,95	4.976.103,51	9.133.661,50
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00
Quota vincolata non reintegrata	2.412.658,74	3.034.663,15	2.846.431,48

L'Ente non è dotato di controllo automatizzato atto a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021

L'Organo di Revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'Ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Per consentire il rispetto degli equilibri di bilancio, il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) calcolato per gli anni oggetto di previsione nel bilancio con il metodo A è stato temporaneamente ridotto per l'anno 2019 - 9.562.768,99; per l'anno 2020 - 5.524.181,64; per l'anno 2021 - 5.238.387,55.

Dalla nota integrativa al bilancio di previsione, si rileva che *"Contestualmente all'avvenuta approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021 e del Rendiconto della Gestione 2018, il Comune di Avellino ricorrerà all'attivazione della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 - bis del D.lgs. 267/2000.*

Con Deliberazione Commissariale adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 50 del 05/04/2019 si è stabilito che il Comune di Avellino dovrà ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 - bis in quanto trattasi di una scelta suffragata da dati certi e obiettivi rinvenienti dal rendiconto del 2017, già approvato, da quello del 2018, che sarà formalizzato nei prossimi giorni, oltre che dalle ragionevoli previsioni dell'andamento dei flussi finanziari dell'anno 2019 e seguenti; che il disavanzo emergente dal preconsuntivo 2018 e lo squilibrio dello schema di Bilancio di Previsione 2019/2021, non sono ripianabili nelle forme ordinarie previste dall'art. 188 e dagli artt. 193 e 194 del D. Lgs. 267/2000; e che inoltre si tratta di una scelta ragionevole e sostenibile anche in rapporto alla possibilità di reperire le risorse necessarie che possono e debbono essere acquisite dalla stessa struttura dell'Ente, migliorando la propria capacità gestionale e, prioritariamente, conseguendo un aumento della percentuale di riscossione dei crediti.

Mediante l'attivazione del ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 - bis del D.lgs. 267/2000 ed all'accesso al Fondo di Rotazione, ex art. 243 - ter, si provvederà con successiva variazione al Bilancio di previsione a reintegrare per l'importo effettivo lo stanziamento dovuto al fondo crediti di Dubbia Esigibilità per l'importo stimato in tabella, salvo rettifiche o variazioni che dovessero intervenire nel corso della gestione".



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI		
					ANNO 2019	DELL'ANNO 2020	DELL'ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	1.633.100,80	715.364,94	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	1.506.271,12	1.220.108,70	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione - di cui avanzo-utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	4.728.344,79	723.142,39		
			previsioni di competenza	0,00	723.142,39		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	4.976.103,51	9.133.661,50		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	66.201.578,22	previsione di competenza	50.634.403,17	46.069.203,82	52.345.891,11	55.116.319,81
			previsione di cassa	84.437.601,64	65.502.782,04		
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	10.911.808,47	previsione di competenza	20.923.827,52	9.121.947,84	7.149.563,59	7.609.280,34
			previsione di cassa	29.631.178,23	17.243.756,31		
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	23.662.111,48	previsione di competenza	8.228.964,47	10.802.436,24	9.793.084,23	9.793.084,23
			previsione di cassa	27.318.173,21	21.975.445,71		
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	53.339.245,59	previsione di competenza	34.962.984,75	14.783.283,30	38.935.306,03	28.286.045,85
			previsione di cassa	89.033.838,89	66.872.528,89		
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	4.595.756,83	previsione di competenza	0,00	2.649.987,80	0,00	0,00
			previsione di cassa	5.799.285,98	7.245.744,63		
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	28.781.556,00	19.155.934,24	0,00	0,00
			previsione di cassa	28.781.556,00	19.155.934,24		
90000 TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.779.559,52	previsione di competenza	94.405.000,00	91.050.000,00	91.050.000,00	91.050.000,00
			previsione di cassa	98.636.099,60	91.321.559,52		
	TOTALE TITOLI	160.490.060,11	previsione di competenza	237.936.735,91	193.632.793,24	199.273.844,96	191.854.730,23
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	160.490.060,11	previsione di competenza	245.804.452,62	196.291.409,27	199.273.844,96	191.854.730,23
			previsione di cassa	368.613.837,06	298.451.412,84		



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>			723.442,24	723.442,24	723.442,24	723.442,24
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	36.785.646,69	previsione di competenza	76.321.157,98	62.089.175,58	67.298.905,10	70.521.996,32
			di cui già impegnato	6.501.925,26	3.820.585,90	3.426.031,40	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	113.421.382,47	91.478.308,49		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	59.486.056,77	previsione di competenza	41.275.573,64	17.835.408,64	37.271.589,92	26.499.113,75
			di cui già impegnato	3.788.593,04	110.068,48	109.249,81	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	115.917.589,77	77.300.338,66		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	2.759,00	previsione di competenza	0,00	56.772,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	30.000,00	59.531,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza	4.297.722,76	5.380.676,57	2.929.907,70	3.060.177,92
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	4.297.722,76	5.380.676,57		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza	28.781.556,00	19.155.934,24	0,00	0,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	28.781.556,00	19.155.934,24		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	4.993.022,97	previsione di competenza	94.405.000,00	91.050.000,00	91.050.000,00	91.050.000,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	101.305.029,77	95.973.022,97		
	TOTALE TITOLI	101.267.485,43	previsione di competenza	245.081.010,38	195.567.967,03	198.550.402,72	191.131.287,99
			di cui già impegnato	10.290.518,30	3.930.654,38	3.535.281,21	
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	363.753.280,77	289.347.811,93		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	101.267.485,43	previsione di competenza	245.804.452,62	196.291.409,27	199.273.844,96	191.854.730,23
			di cui già impegnato	10.290.518,30	3.930.654,38	3.535.281,21	
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	363.753.280,77	289.347.811,93		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 ed i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Disavanzo presunto

Il disavanzo, presunto, al termine del precedente esercizio è così rappresentato:

ANALISI DEL DISAVANZO PRESUNTO	DISAVANZO PRESUNTO
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui da ripianare (2018/2044) - Delibera Consiglio Comunale n. 82/2015	723.442,24
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	386.733,62
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente	33.364.729,89
Totale	34.474.905,75

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate al 31/12/2018	1.935.473,64
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	715.364,94
entrata in conto capitale	1.220.108,70
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	1.935.473,64

L'organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.



Comune di Avellino
Collegio dei Revisori dei Conti

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI	
	PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
Fondo di Cassa all'01/01/2019	9.133.661,50
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	65.502.782,04
2 Trasferimenti correnti	17.243.756,31
3 Entrate extratributarie	21.975.445,71
4 Entrate in conto capitale	66.872.528,89
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6 Accensione prestiti	7.245.744,63
7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	19.155.934,24
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	91.321.559,52
TOTALE TITOLI	289.317.751,34
TOTALE GENERALE ENTRATE	298.451.412,84
PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI	
	PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
1 Spese correnti	91.478.308,49
2 Spese in conto capitale	77.300.338,66
3 Spese per incremento attività finanziarie	59.531,00
4 Rmborso di prestiti	5.380.676,57
5 Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	19.155.934,24
7 Spese per conto terzi e partite di giro	95.973.022,97
TOTALE TITOLI	289.347.811,93
SALDO DI CASSA	9.103.600,91

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili. Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Nella valutazione delle previsioni di cassa relativa alle entrate l'Ente non ha tenuto conto del trend della riscossione relativamente all'ultimo quinquennio.

In merito a tale valutazione, considerato che formalmente l'Ente intende ricorrere alla Procedura di Riequilibrio Finanziario, si invita a tener conto dell'andamento del predetto trend di riscossione per la stima delle previsioni di cassa. Una sovrastima della riscossione rispetto agli accertamenti metterebbe a rischio il raggiungimento degli obiettivi prefissati dal ricorso al piano di riequilibrio finanziario.

L'organo di revisione, inoltre, raccomanda che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per Euro 9.133.661,50.

In merito si raccomanda di provvedere alla ricostruzione dei vincoli, che alla data di chiusura del precedente esercizio risultavano non interamente ricostruiti come evidenziato nell'analisi della situazione di cassa al 31/12 dell'anno precedente.

La differenza fra residui più previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		9.133.661,50	9.133.661,50	9.133.661,50
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	66.201.578,22	46.069.203,82	112.270.782,04	65.502.782,04
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	10.911.808,47	9.121.947,84	20.033.756,31	17.243.756,31
3	<i>Entrate extratributarie</i>	23.662.111,48	10.802.436,24	34.464.547,72	21.975.445,71
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	53.339.245,59	14.783.283,30	68.122.528,89	66.872.528,89
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	4.595.756,83	2.649.987,80	7.245.744,63	7.245.744,63
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	19.155.934,24	19.155.934,24	19.155.934,24
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.779.559,52	91.050.000,00	91.321.559,52	91.321.559,52
	TOTALE TITOLI	160.490.060,11	193.632.793,24	352.614.853,35	289.317.751,34
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	160.490.060,11	202.766.454,74	361.748.514,85	298.451.412,84

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	36.785.646,69	62.089.175,58	98.874.822,27	91.478.308,49
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	59.486.056,77	17.835.408,64	77.321.465,41	77.300.338,66
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>	2.759,00	56.772,00	59.531,00	59.531,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	0,00	5.380.676,57	5.380.676,57	5.380.676,57
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	19.155.934,24	19.155.934,24	19.155.934,24
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	4.993.022,97	91.050.000,00	96.043.022,97	95.973.022,97
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	101.267.485,43	195.567.967,03	296.835.452,46	289.347.811,93
	SALDO DI CASSA				9.103.600,91



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		9.133.661,50		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	715.364,94	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	723.442,24	723.442,24	723.442,24
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	65.993.587,90	69.288.538,93	72.518.684,38
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	62.089.175,58	67.298.905,10	70.521.996,32
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		2.479.326,10	12.148.057,10	15.573.896,10
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	61.558,11	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammortamento dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	5.380.676,57	2.929.907,70	3.060.177,92
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		386.733,62	386.733,62	386.733,62
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-1.545.899,66	-1.663.716,11	-1.786.932,10
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti	(+)	723.142,39	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	2.649.987,80	1.748.716,11	1.881.932,10
di cui per estinzione anticipata di prestiti		2.649.987,80	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	227.500,00	85.000,00	95.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		1.599.730,53	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.220.108,70	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	17.433.271,10	38.935.306,03	28.286.045,85
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	2.649.987,80	1.748.716,11	1.881.932,10
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio - lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	227.500,00	85.000,00	95.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	17.835.408,64	37.271.589,92	26.499.113,75
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	56.772,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	61.558,11	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-1.599.730,53	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio - lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio - lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		-0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:				
Equilibrio di parte corrente (O)		1.599.730,53	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	723.142,39		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		876.588,14	0,00	0,00

L'avanzo di parte corrente è destinato al finanziamento del saldo negativo delle partite finanziarie.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Utilizzo proventi alienazioni

Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente agli enti locali di avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una preventiva verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

In merito a tale condizione allo stato attuale l'Ente non può beneficiare dell'utilizzo di tale entrata in assenza della condizione di cui al punto c).

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Il comma 867 dell'art.1 della Legge 205/2017 estende fino al 2020 la disposizione che consente agli enti territoriali, per gli anni 2015/2020, l'utilizzo senza vincoli di destinazione delle risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui, nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi (art. 7, co. 2, D.L. n.78/2015), anche per spesa corrente.

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Entrate da titoli abitativi edilizi	300.000,00	200.000,00	200.000,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	130.000,00	120.000,00	120.000,00
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	6.059.312,71	12.327.500,00	15.097.928,70
Canoni per concessioni pluriennali	394.246,17	494.246,17	494.246,17
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	385.000,00	385.000,00	385.000,00
Entrate per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
Altre (*)	430.000,00	57.000,00	57.000,00
Totale	7.698.558,88	13.583.746,17	16.354.174,87



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Le altre entrate sono rappresentate da:

Consultazioni elettorali e referendarie	373.000,00	0,00	0,00
Violazione regolamenti comunali	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Illeciti amministrativi sanzione commercio	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Proventi del servizio rimozione	7.000,00	7.000,00	7.000,00
Sanzioni conduzioni impianti termici	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Totale voce (*)	430.000,00	57.000,00	57.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
consultazione elettorali e referendarie locali	600.000,00	0,00	0,00
spese per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
sentenze esecutive e atti equiparati	781.812,76	0,00	0,00
ripiano disavanzi organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
penale estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
altre da specificare	0,00	0,00	0,00
Totale	1.381.812,76	0,00	0,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019/2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (*piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.*).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (*DUP*), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo, previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (*Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011*).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 109 del 23/04/2019 e n. 110 del 02/05/2019.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti devono essere pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione invita a verificare la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio in sede di redazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00, e relativo aggiornamento, è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, riportato in calce al DUP.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 98 in data 04/04/2019, ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa è stato approvato con specifico atto n. 62 del 24.04.2019.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.112/2008)

Con delibera di Giunta Comunale n. 73 del 23/03/2018 integrata con delibera Commissariale n. 42 del 27/03/2019 di approvazione dei beni immobili non strumentali da dismettere ai sensi dell'art. 58 della legge 133/08.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull’equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l’avanzo di amministrazione ai fini dell’equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall’armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l’ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno “in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo”, desunto “dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto”, allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821). Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell’attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall’ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all’Irpef

(Delibera Commissario N. 39 del 27/03/2019)

Il comune ha applicato, ai sensi dell’art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l’addizionale all’IRPEF, fissandone l’aliquota in misura del 0,8%, con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 15.000,00:

Esercizio 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
5.500.000,00	5.791.000,00	5.800.000,00	5.800.000,00

La nota integrativa riporta che la suddetta entrata è stata stimata sulla base dei redditi imponibili ai fini IRPEF rilevati da Ministero dell’Economia e delle Finanze, resi disponibili tramite il Portale del Federalismo Fiscale, e dell’andamento tendenziale degli stessi nonché degli incassi degli esercizi precedenti.

A parere del Collegio, sarebbe opportuno documentare con maggior dettaglio i criteri di stima al fine di valutarne l’effettiva congruità in ossequio al punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011. Infatti, tale voce di entrata, risulterebbe non conforme alla luce della verifica effettuata sulle riscossioni effettive rispetto agli accertamenti degli anni precedenti.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

<i>IUC</i>	Esercizio 2018 (assestato)	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	9.600.000,00	9.720.000,00	9.720.000,00	9.720.000,00
TASI	1.300.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00
TARI	13.666.503,27	12.725.797,60	12.725.767,60	12.725.676,60
Totale	24.566.503,27	23.745.797,60	23.745.767,60	23.745.676,60

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 12.725.797,60, con un diminuzione di euro 940.705,67 rispetto alle previsioni definitive 2018, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2018 (assestato)	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICP	465.000,00	538.000,00	538.000,00	538.000,00
TOSAP	650.000,00	988.000,00	988.000,00	988.000,00
Totale	1.115.000,00	1.526.000,00	1.526.000,00	1.526.000,00

Con delibera commissariale n. 54 del 18.04.2019 è stato modificato il regolamento per l'applicazione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche.

Tuttavia, il Collegio, invita l'Ente ad un monitoraggio delle previsioni di entrata con riferimento alle riscossioni effettivamente conseguite, tenendo conto della possibilità di un'ulteriore e dettagliata verifica in sede di redazione del piano di riequilibrio finanziario.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2017	Residuo 2017	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICI	317.760,78	6.878.469,03	500.000,00	0,00	0,00	0,00
IMU	2.130.725,09	7.879.424,14	2.000.000,00	3.800.000,00	5.875.000,00	7.022.500,00
TASI	0,00	0,00	0,00	400.000,00	952.500,00	1.100.000,00
ADDIZIONALE IRPEF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TARI/TARSU	2.705.066,94	5.970.175,34	2.000.000,00	1.859.312,71	5.500.000,00	6.975.428,70
TOSAP	0,00	21.685,53	5.846.484,89	0,00	0,00	0,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	0,00	0,00	188.782,40	0,00	0,00	0,00
ALTRI TRIBUTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	5.153.552,81	20.749.754,04	10.535.267,29	6.059.312,71	12.327.500,00	15.097.928,70



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	12.089.459,86	4.352.816,00	9.524.604,13	12.235.826,14
--	---------------	--------------	--------------	---------------

Anche in merito al recupero dell'evasione tributaria, si invita l'Ente a monitorare le previsioni di entrata con riferimento alle riscossioni effettivamente conseguite negli anni precedenti, tenendo conto della possibilità di un'ulteriore e dettagliata verifica in sede di redazione del piano di riequilibrio finanziario in programma.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo Accertato	Spesa Corrente - Impegni	Spesa in c/capitale Impegni
2017 (rendiconto)	536.592,71	268.296,36	268.296,36
2018 (assestato)	460.000,00	230.000,00	230.000,00
2019 (previsione)	380.000,00	190.000,00	190.000,00
2020 (previsione)	280.000,00	140.000,00	140.000,00
2021 (previsione)	280.000,00	140.000,00	140.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
sanzioni ex art.208 co 1 cds	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	1.500.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.123.402,50	837.045,00	881.100,00
Percentuale fondo (%)	74,89%	83,70%	88,11%



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 500.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto di Giunta n. 29 in data 26/03/2019 la somma di euro 500.000,00 è stata destinata agli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	856.257,84	815.000,00	815.000,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	4.434.246,17	7.234.246,17	4.534.246,17
TOTALE PROVENTI DEI BENI	5.290.504,01	8.049.246,17	5.349.246,17
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	3.577.264,57	5.900.966,86	7.319.225,80
Percentuale fondo (%)	67,62%	73,31%	136,83%

Il dettaglio di tali entrate è così rappresentato:

				FCDE		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Canoni per alloggi	691.257,84	650.000,00	650.000,00	3.117.919,00	5.387.580,63	6.778.819,25
Canoni box mercatini	40.000,00	40.000,00	40.000,00	2.516,00	2.812,00	2.960,00
Campi sportivi	30.000,00	30.000,00	30.000,00	747,15	835,05	879,00
Palestre	15.000,00	15.000,00	15.000,00	529,13	591,38	622,50
Canoni concessione spazi	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
Concessioni cimiteriali	30.000,00	30.000,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00
	856.257,84	815.000,00	815.000,00	3.121.711,28	5.391.819,06	6.783.280,75

				FCDE		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Teatro San Gesualdo	80.000,00	80.000,00	80.000,00	0,00	0,00	0,00
Canone concessione Centro Natatorio	200.000,00	3.000.000,00	300.000,00	0,00	0,00	0,00
Uso di locali non istituzionali	10.000,00	10.000,00	10.000,00	255,00	285,00	300,00
Stadio comunale	114.246,17	114.246,17	114.246,17	89.330,79	99.840,30	105.095,05
Parcheggi in appalto	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	363.970,00	406.790,00	428.200,00
Parcheggi in gestione	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	0,00	0,00
Negozi e altri beni - fitti attivi	30.000,00	30.000,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00
Canoni fitti IACP	0,00	0,00	0,00	1.997,50	2.232,50	2.350,00
	4.434.246,17	7.234.246,17	4.534.246,17	455.553,29	509.147,80	535.945,05

Anche relativamente alle voci parcheggi in appalto e parcheggi in gestione, si invita nuovamente l'Ente a monitorare le riscossioni, tenendo conto della possibilità di un'ulteriore e dettagliata verifica in sede di redazione del piano di riequilibrio finanziario in programma.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2019	Spese/costi Prev. 2019	% copertura 2018
Asilo nido	30.000,00	163.926,22	18,30%
Casa riposo anziani	0,00	0,00	
Fiere e mercati	40.000,00	60.500,00	66,12%
Mense scolastiche	555.000,00	702.700,00	78,98%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	
Teatri, spettacoli e mostre	80.000,00	0,00	
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	
Impianti sportivi	45.000,00	0,00	
Parchimetri	0,00	0,00	
Servizi turistici	0,00	0,00	
Trasporti funebri	0,00	0,00	
Uso locali non istituzionali	10.000,00	0,00	
Centro creativo	0,00	0,00	
Altri Servizi	0,00	0,00	
Totale	730.000,00	763.200,00	95,65%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021
Asilo nido	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
Casa riposo anziani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fiere e mercati	40.000,00	2.516,00	40.000,00	2.812,00	40.000,00	2.960,00
Mense scolastiche	555.000,00	0,00	555.000,00	0,00	555.000,00	0,00
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	80.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	45.000,00	1.276,28	45.000,00	1.426,43	45.000,00	1.501,50
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	10.000,00	255,00	10.000,00	285,00	10.000,00	300,00
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	730.000,00	4.047,28	650.000,00	4.523,43	650.000,00	4.761,50

L'organo esecutivo con deliberazione n. 30 del 26.03.2019, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura in ordine alla mensa scolastica nella misura superiore del 77,83 %.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 31 del 26.03.2019, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura in ordine alla servizio nido d'infanzia comunale presso via morelli e silvati nella misura superiore del 13,00 %.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
101	Redditi da lavoro dipendente	12.695.585,34	11.917.137,34	11.191.239,99
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	1.036.166,65	921.005,60	874.566,98
103	Acquisto di beni e servizi	36.089.756,76	34.982.062,84	35.670.007,31
104	Trasferimenti correnti	2.444.479,13	1.243.848,55	1.243.848,55
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	3.085.300,32	3.023.863,75	2.887.800,93
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	69.000,00	69.000,00	69.000,00
110	Altre spese correnti	6.668.887,38	15.141.987,02	18.585.532,56
Totale		62.089.175,58	67.298.905,10	70.521.996,32

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019/2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali, come risultante dal seguente prospetto;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Spese macroaggregato 101	13.872.651,15	12.695.585,34	11.917.137,34	11.191.239,99
Spese macroaggregato 103	172.006,54	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	859.477,02	778.945,65	747.419,10	700.980,48
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	14.904.134,71	13.474.530,99	12.664.556,44	11.892.220,47
(-) Componenti escluse (B)				
Categorie protette	672.755,34	548.289,90	548.289,90	548.289,90
Rinnovi contrattuali	2.152.435,41	2.369.429,91	2.369.429,91	2.369.429,91
Rimborso personale a comando presso altre amministrazioni	0,00	202.493,00	168.835,06	168.835,06
Totale quota (B)	2.825.190,75	3.120.212,81	3.086.554,87	3.086.554,87
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	12.078.943,96	10.354.318,18	9.578.001,57	8.805.665,60
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

In particolare, le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	108.052,75	80,00%	21.610,55	11.000,00	11.000,00	12.000,00
Sponsorizzazioni	15.000,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	35.100,00	50,00%	17.550,00	19.500,00	5.500,00	5.500,00
Formazione	88.900,00	50,00%	44.450,00	82.000,00	82.000,00	82.000,00
Totale	247.052,75		83.610,55	112.500,00	98.500,00	99.500,00

Il superamento del limite di spesa imposto dal legislatore è attribuibile alle risorse stanziare in bilancio per la formazione del personale dipendente, ritenuta fondamentale dall'Amministrazione per sopperire alla progressiva limitazione del turn over imposta dalla normativa vigente e già programmata con deliberazione commissariale n. 22 del 28/12/2018.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019						
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)	
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	46.069.203,82	9.957.607,00	9.957.607,00	0,00	21,61%	
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	9.121.947,84	0,00	0,00	0,00	0,00%	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.802.436,24	2.084.488,17	2.084.488,17	0,00	19,30%	
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	14.783.283,30	21.126,75	21.126,75	0,00	0,14%	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
TOTALE GENERALE	80.776.871,20	12.063.221,92	12.063.221,92	0,00	14,93%	
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	65.993.587,90	12.042.095,17	12.042.095,17	0,00	18,25%	
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	14.783.283,30	21.126,75	21.126,75	0,00	0,14%	



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	52.345.891,11	15.770.559,67	15.770.559,67	0,00	30,13%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	7.149.563,59	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.793.084,23	1.901.679,12	1.901.679,12	0,00	19,42%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	38.935.306,03	15.808,00	15.808,00	0,00	0,04%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	108.223.844,96	17.688.046,79	17.688.046,79	0,00	16,34%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	69.288.538,93	17.672.238,79	17.672.238,79	0,00	25,51%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	38.935.306,03	15.808,00	15.808,00	0,00	0,04%
Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	55.116.319,81	18.810.516,18	18.810.516,18	0,00	34,13%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	7.609.280,34	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.793.084,23	2.001.767,48	2.001.767,48	0,00	20,44%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	28.286.045,85	16.535,00	16.535,00	0,00	0,06%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	100.804.730,23	20.828.818,66	20.828.818,66	0,00	20,66%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	72.518.684,38	20.812.283,66	20.812.283,66	0,00	28,70%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	28.286.045,85	16.535,00	16.535,00	0,00	0,06%

Per consentire il rispetto degli equilibri di bilancio, il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) calcolato per gli anni oggetto di previsione nel bilancio con il metodo A è stato temporaneamente ridotto per l'anno 2019 - 9.562.768,99; per l'anno 2020 - 5.524.181,64; per l'anno 2021 - 5.238.387,55.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 594.187,60 pari allo 0,956 % delle spese correnti;

anno 2020 - euro 584.260,40 pari allo 0,868 % delle spese correnti;

anno 2021 - euro 601.966,98 pari allo 0,853 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Accantonamento per contenzioso	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	2.500,00	5.000,00	5.000,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti:			
Gestione servizio igiene urbana	123.239,47	123.239,47	123.239,47
Altre riserve	297.093,80	292.130,20	300.983,49
Fondo riserva per spese imprevedibili (art. 166, c. 2bis, TUEL)	297.093,80	292.130,20	300.983,49
TOTALE	1.719.927,07	1.712.499,87	1.730.206,45



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa per l'anno 2019 risulta pari ad €680.000,00 e rispetta i limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019/2021 l'ente prevede di esternalizzare i seguenti servizi:

- Nido di infanzia (*Deliberazione Commissariale, con poteri di Giunta Comunale, n. 31 del 26/03/2019*).

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017.

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Patrimonio Netto 31.12.2017	Importo versato per la ricostituzione del capitale sociale	Esercizi precedenti chiusi in perdita
Alto Calore Servizi Spa	10,37%	112.905.328	0,00	2016
Azienda Città Servizi Srl	100,00%	343.801	0,00	2015
Consorzio Irpino per la Promozione degli Studi Universitari	10,24%	702.070	0,00	
Consorzio Ente d'Ambito Calore Irpino	7,03%	2.201.637	0,00	
Fondazione Universitaria Salerno	2,59%	2.785.668	0,00	

Revisione straordinaria delle partecipazioni

(art. 24 del D.Lgs. 175/2016)

Con delibera di Consiglio Comunale n. 75 del 11.07.2017 è stato approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie, ai sensi dell'art. 1 comma 612 della L. 190/2014 che prevedeva, tra l'altro, la dismissione delle partecipazioni detenute dal Comune di Avellino nei seguenti Enti:

- società consortile a r. l. Irpinianet;
- società consortile a r. l. Medea Qualimed;
- Consorzio ASI;

L'Ente ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, con delibera commissariale n. 19 del 27.12.2018. Con tale delibera, l'ente, ha preso atto che non sussistevano i presupposti per l'alienazione delle quote detenute all'interno delle società Alto Calore s.p.a. ed Azienda Città Servizi s.r.l. unipersonale in assenza delle ipotesi previste dalla normativa.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

(art. 20 del D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto all'analisi dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni possedute, dirette e indirette con delibera commissariale n. 20 del 27.12.2018, confermando le partecipazioni nelle società Alto Calore s.p.a. ed Azienda Città Servizi s.r.l. unipersonale.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.220.108,70	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	17.433.271,10	38.935.306,03	28.286.045,85
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	2.649.987,80	1.748.716,11	1.881.932,10
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	227.500,00	85.000,00	95.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	17.835.408,64 0,00	37.271.589,92 0,00	26.499.113,75 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	56.772,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	61.558,11	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-1.599.730,53	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Con determina dirigenziale n. 969/2019 si è provveduto all'approvazione del Project financing "Mercatone" i cui oneri di realizzazione sono a totale carico privato.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

INDEBITAMENTO

L'Organo di Revisione ha verificato che la Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	76.218.487,53	74.326.447,58	70.028.724,82	67.298.036,05	64.368.128,35
Nuovi prestiti (+)	1.200.000,00	0,00	2.649.987,80	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	3.092.039,95	4.297.722,76	5.380.676,57	2.929.907,70	3.060.177,92
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	74.326.447,58	70.028.724,82	67.298.036,05	64.368.128,35	61.307.950,43
Nr. Abitanti al 31/12	54.254	53.824	53.824	53.824	53.824
Debito medio per abitante	1.369,97	1.301,07	1.250,34	1.195,90	1.139,04

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	3.359.587,67	3.201.594,28	3.171.477,17	3.168.000,93	2.970.039,65
Quota capitale	3.092.039,95	4.297.722,76	5.380.676,57	2.929.907,70	3.060.177,92
Totale fine anno	6.451.627,62	7.499.317,04	8.552.153,74	6.097.908,63	6.030.217,57

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	3.359.587,67	3.201.594,28	3.171.477,17	3.168.000,93	2.970.039,65
entrate correnti (Titolo 1+2+3)	65.564.045,40	69.075.734,42	57.467.802,71	79.787.195,16	65.993.587,90
% su entrate correnti	5,12%	4,63%	5,52%	3,97%	4,50%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'ente ha prestatato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2019	2020	2021
Garanzie prestate in essere	319.009,95	0,00	0,00
Accantonamento	0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	13.938,13	0,00	0,00



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa. Riguardo alle previsioni di entrata, pur complessivamente attendibili, devono essere verificate relativamente alle voci segnalate nei paragrafi precedenti, tenendo conto della possibilità di un ulteriore e dettagliato esame in sede di redazione del piano di riequilibrio finanziario in programma.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e il DUP.

L'organo di revisione invita, tuttavia, a verificare la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio in sede di redazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale.

a) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa, dalle verifiche eseguite, sono state elaborate non tenendo conto della media delle riscossioni degli ultimi 5 anni, pertanto si raccomanda in sede di redazione del PRF di adottare tale metodologia.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa;

nel richiamare in via preliminare quanto riportato nel presente parere in merito alla necessità di interventi propedeutici all'adozione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 – bis del D.lgs. 267/2000, l'Organo di Revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità, nonché, tenuto conto delle precisazioni sopra esposte, la sostanziale attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. ALESSANDRO TRUSIO

DOTT. MARCO SILVESTRI

RAG. EMILIO ATORINO