



## Comune di Avellino

### Collegio dei Revisori dei Conti

**Verbale n. 281 del 28 novembre 2020**

**Oggetto:** Delibera n. 228 del 24/11/2020, di Giunta Comunale, avente ad oggetto: *"Approvazione dello schema di bilancio consolidato anno 2019. Proposta al consiglio."*

L'anno 2020, il giorno 28 del mese di novembre alle ore 10:00, presso lo studio del dott. A. Trusio, in Benevento, si è riunito il Collegio dei Revisori del Comune, composto da:

dott. Alessandro Trusio  
rag. Emilio Atorino  
dott. Marco Silvestri

#### ***PREMESSO CHE***

- l'articolo 233-bis del d. Lgs 267/2000 prevede che il bilancio consolidato di gruppo, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, sia redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto anzidetto;
- l'articolo 11-bis del D.Lgs.n.118/2011 stabilisce che gli Enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" ;
- l'articolo 239 comma 1 lettera d-bis) del d.lgs. 267/2000 stabilisce che i revisori esprimano il proprio parere sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato. entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo;
- l'articolo 9, comma 1-quinquies, del DI 113/2016 convertito nella legge 160/2016, prevede che «in caso di mancato rispetto dei termini previsti» scatta il blocco delle assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si adempia all'obbligo. È inoltre vietato stipulare contratti di servizio con soggetti privati «che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo»;
- l'articolo 110 del D.L. 34/2020 (*c.d. decreto rilancio*) ha differito i termini, per gli enti locali, di approvazione del bilancio consolidato dal 30/09 al 30/11;
- gli enti locali soggetti all'obbligo di redazione del bilancio consolidato devono avere proceduto all'approvazione con delibera di Giunta di due distinti elenchi concernenti:
  - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
  - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo da comprendere nel perimetro di

consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato;

- una volta approvata la delibera di definizione del perimetro di consolidamento, il bilancio consolidato ha la finalità di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria - patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate, consentendo di sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso rilevanti partecipazioni in società.

#### VISTI

- la Delibera di Giunta Comunale n. 180 del 23/09/2020 avente ad oggetto: “*individuazione del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Avellino e del perimetro di consolidamento anno 2019*”;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 228 del 24/11/2020 avente ad oggetto “*Approvazione dello schema di bilancio consolidato anno 2019. Proposta al consiglio*”;
- i bilanci dell'esercizio 2019 redatti dagli enti e dalle società rientranti nel perimetro di consolidamento;
- lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2019, corredato dalla Relazione sulla gestione e Nota integrativa al bilancio consolidato, approvato con delibera n. 228/2020, trasmesso al Collegio a mezzo Pec in data 24/11/2020;
- il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL;
- il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e l'allegato 4.4;
- lo Statuto Comunale;

ai sensi dell'articolo 239 comma 1 lettera d-bis) del d.lgs. 267/2000, si rileva quanto segue:

#### PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

Il Collegio ha verificato il perimetro di consolidamento, come riportato nella delibera di G.C. n. 180/2020, riscontrando che le partecipate Consorzio Universitario e Ambito Territoriale Ottimale ATO Rifiuti vengono escluse dal perimetro del consolidato, in quanto al di sotto del 3% dei valori dei bilanci dell'ente richiesto dalla norma quale soglia di rilevanza.

Nella seguente tabella sono riepilogati i valori dei bilanci degli enti e delle società partecipate, rapportati alla soglia di rilevanza ai fini della partecipazione al consolidato di gruppo:

ENTE	Totale Attivo	Patrimonio Netto	Totale dei ricavi caratteristici
COMUNE DI AVELLINO	485.745.612,92	58.000.671,52	61.692.300,14
SOGLIA IRRILEVANZA (3% dei valori di bilancio del Comune)	14.572.368,39	1.740.020,15	1.850.769,00
ALTO CALORE SERVIZI S.P.A.	249.471.275,00	101.259.469,00	47.196.151,00
AZIENDA CITTA' SERVIZI S.R.L.	809.193,00	-445.206,00	1.614.432,00
CONSORZIO ENTE D' AMBITO CALORE IRPINO	386.162,13	130.855,97	319.552,84
CONSORZIO IRPINO PER LA PROMOZIONE DEGLI STUDI UNIVERSITARI	1.153.089,65	803.397,38	410.011,92
FONDAZIONE UNIVERSITARIA SALERNO	6.107.745,00	3.306.418,00	5.185.412,00
ENTE IDRICO CAMPANO	8.642.075,35	5.308.494,53	4.648.303,19

## OPERAZIONI DI CONSOLIDAMENTO

Le operazioni di consolidamento hanno riguardato il bilancio economico patrimoniale del Comune di Avellino ed i bilanci delle partecipate rientranti nel perimetro di consolidamento, utilizzando il metodo proporzionale per le partecipazioni non totalitarie.

## STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO

Nelle tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato esercizio 2019, con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio consolidato Anno 2019 (a)	Bilancio consolidato Anno 2018 (b)	Differenze (a- b)
<b>TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)</b>	-		-
Immobilizzazioni Immateriali	1.423.336,02	1.546.232,49	- 122.896,47
Immobilizzazioni Materiali	401.900.618,78	401.914.688,45	- 14.069,67
Immobilizzazioni Finanziarie	160.846,52	135.634,11	25.212,41
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>403.484.801,32</b>	<b>403.596.555,05</b>	- <b>111.753,73</b>
Rimanenze	39.335,60	39.393,67	- 58,07
Crediti	89.207.972,04	102.759.213,90	- 13.551.241,86
Attività finanziarie che non costituiscono immobil	-	-	-
Disponibilità liquide	8.729.435,24	9.939.122,84	- 1.209.687,60
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE ( C )</b>	<b>97.976.742,88</b>	<b>112.737.730,41</b>	- <b>14.760.987,53</b>
<b>RATEI E RISCONTI ( D )</b>	<b>1.042.079,89</b>	<b>833.614,60</b>	<b>208.465,29</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>502.503.624,09</b>	<b>517.167.900,06</b>	- <b>14.664.275,97</b>

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio consolidato Anno 2018 (a)	Bilancio consolidato Anno 2017 (b)	Differenze (a-b)
<b>PATRIMONIO NETTO (A)</b>	64.932.976,16	55.687.041,72	9.245.934,44
<b>FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)</b>	5.637.792,10	5.822.159,10	- 184.367,00
<b>TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO ( C )</b>	987.873,40	512.962,28	474.911,12
<b>DEBITI ( D )</b>	161.753.636,57	187.255.873,38	- 25.502.236,81
<b>RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI ( E )</b>	269.191.345,86	267.889.863,58	1.301.482,28
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>502.503.624,09</b>	<b>517.167.900,06</b>	- <b>14.664.275,97</b>
<b>CONTI D'ORDINE</b>	-	<b>2.237.755,12</b>	- <b>2.237.755,12</b>

## CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO

I principali dati aggregati del conto economico consolidato, sempre con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente, sono riportati nella seguente tabella:

CONTO ECONOMICO	Bilancio consolidato Anno 2019 (a)	Bilancio consolidato Anno 2018 (b)	Differenze (a-b)
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	66.714.229,10	80.487.045,66	- 13.772.816,56
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	62.123.901,42	71.915.106,83	- 9.791.205,41
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	<b>4.590.327,68</b>	<b>8.571.938,83</b>	<b>- 3.981.611,15</b>
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	- 3.234.890,02	- 3.231.693,62	- 3.196,40
<i>Proventi finanziari</i>	<i>140.275,87</i>	<i>177.578,47</i>	
<i>Oneri finanziari</i>	<i>3.375.165,89</i>	<i>3.409.272,09</i>	
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	-	-	-
<i>Rivalutazioni</i>	-	-	
<i>Svalutazioni</i>	-	-	
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	2.865.987,61	- 192.387,50	3.058.375,11
<i>Proventi straordinari</i>	<i>6.092.875,95</i>	<i>5.688.730,76</i>	
<i>Oneri straordinari</i>	<i>3.226.888,34</i>	<i>5.881.118,26</i>	
<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)</b>	<b>4.221.425,27</b>	<b>5.147.857,71</b>	<b>- 926.432,44</b>
Imposte	774.955,92	859.893,24	- 84.937,32
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi *)</b>	<b>3.446.469,35</b>	<b>4.287.964,47</b>	<b>- 841.495,12</b>

## RILIEVI E RACCOMANDAZIONI

In merito all'Azienda Città Servizi, partecipata al 100%, i bilanci al 31/12/2018 e 31/12/2019 non risultano approvati alla data della Delibera di Giunta Comunale n. 228/2020.

Pertanto, ai fini della predisposizione del consolidato, sono stati assunti i valori dello schema di bilancio al 31/12/2019, redatto dall'ACS Srl.

In merito, si rileva:

- che il principio contabile 4/4, allegato al D.Lgs. 118/2011, prevede, laddove non siano stati ancora approvati i bilanci, di adottare per il consolidamento lo schema predisposto dalla partecipata, da sottoporre all'approvazione dell'assemblea;
- che la ACS Srl a socio unico è totalmente partecipata dal Comune di Avellino;
- che, con transazione approvata dalla Giunta Comunale con Delibera n. 216/2020, l'Ente e la partecipata hanno definito i reciproci rapporti di credito e debito;
- che all'atto del conto del bilancio, l'Ente ha accantonato le somme necessarie al ripristino delle condizioni richieste dal codice civile in capo alla partecipata.

Resta tuttavia la necessità che l'Ente approvi i bilanci della partecipata, essendone l'unico socio, individuando l'esistenza di eventuali responsabilità per le perdite di esercizio prospettate dagli schemi di bilancio sottoposti all'approvazione.

## CONCLUSIONI

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto ed illustrato, preso atto:

- che nel bilancio consolidato si è provveduto a sterilizzare i rapporti infragruppo di credito/debito e costi/ricavi come previsto dai principi contabili di cui alla vigente normativa;
- che l'Ente ha provveduto a rettificare crediti e ricavi infragruppo, relativi ai debiti fuori bilancio dell'Ente da riconoscere, ovvero riconosciuti dopo la chiusura dell'esercizio, come previsto dall'allegato 4/4 del D. Lgs 118/2011.

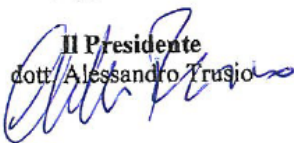
richiamato quanto rilevato e suggerito nel presente verbale, esprime

**parere favorevole** alla proposta di deliberazione consiliare, concernente il bilancio consolidato 2019, del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Avellino.

La riunione si conclude alle ore 12:00, del che è verbale.

Letto, approvato e sottoscritto all'unanimità.

**Il Presidente**  
dott. Alessandro Trusio



**Il Componente**  
dott. Marco Silvestri



**Il Componente**  
ag. Emilio A. Torino

