



Comune di Avellino

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 160 del 24 settembre 2019

Oggetto: *Parere su delibera n. 56 del 19/09/2019 di Giunta Comunale avente ad oggetto: "Approvazione dello schema di bilancio consolidato anno 2018. Proposta al consiglio.."*

L'anno 2019, il giorno 24 del mese di settembre alle ore 15:00, presso la Casa Comunale, in Avellino, si è riunito il Collegio dei Revisori del Comune, composto da:

dott. Alessandro Trusio
rag. Emilio Atorino
dott. Marco Silvestri

PREMESSO CHE

- l'articolo 233-bis del d. lgs 267/200 prevede che il bilancio consolidato di gruppo, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, sia redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto anzidetto;
- l'articolo 11-bis del D.Lgs.n.118/2011 stabilisce che gli Enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" ;
- l'articolo 239 comma 1 lettera d-bis) del d.lgs. 267/2000 stabilisce che i revisori esprimano il proprio parere sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato. entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo;
- l'articolo 9, comma 1-quinquies, del DI 113/2016 convertito nella legge 160/2016, prevede che «in caso di mancato rispetto dei termini previsti» scatta il blocco delle assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si adempia all'obbligo. È inoltre vietato stipulare contratti di servizio con soggetti privati «che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo».
- gli enti locali soggetti all'obbligo di redazione del bilancio consolidato devono avere proceduto all'approvazione con delibera di Giunta di due distinti elenchi concernenti:
 - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo da comprendere nel perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato;

- una volta approvata la delibera di definizione del perimetro di consolidamento, il bilancio consolidato ha la finalità di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria - patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate, consentendo di sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso rilevanti partecipazioni in società.

VISTI

- la deliberazione Commissariale, con poteri di Giunta Comunale n. 142 del 20/06/2019 avente ad oggetto: “aggiornamento del gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Avellino e del perimetro di consolidamento anno 2018”;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 19/09/2019, avente a d oggetto: ” aggiornamento del gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Avellino e del perimetro di consolidamento anno 2018 – rettifica ed integrazione deliberazione commissariale n. 142/2019”.
- la deliberazione Commissariale con poteri di Consiglio n. 85 del 23/05/2019 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2018;
- i bilanci dell'esercizio 2018 redatti dagli enti e dalle società rientranti nel perimetro di consolidamento;
- lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2018, corredato dalla Relazione sulla gestione e Nota integrativa al bilancio consolidato, approvato con delibera n. 56 del 19/09/2019, trasmessa al Collegio a mezzo Pec in data 20/09/2019;
- il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL;
- il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e l'allegato 4.4;
- lo Statuto Comunale;

Il Collegio ha verificato il perimetro di consolidamento, come riportato nella delibera di G.C. n.55/2019, riscontrando che la sola partecipata “CIRPU” (consorzio Universitario) non presenta parametri rilevanti ai fini della redazione del consolidato, in quanto al di sotto del 3% richiesto dalla norma quale soglia di rilevanza.

Nella seguente tabella sono riepilogati i valori dei bilanci degli enti e delle società partecipate, rapportati alla soglia di rilevanza ai fini della partecipazione al consolidato di gruppo:

ENTE	Totale Attivo	Patrimonio Netto	Totale dei ricavi caratteristici
COMUNE DI AVELLINO	498.861.784,08	48.400.640,04	76.007.991,52
SOGLIA IRRILEVANZA (3% dei valori di bilancio del Comune)	14.965.853,52	1.452.019,20	2.280.239,75
ALTO CALORE SERVIZI S.P.A.	247.935.258,00	100.435.917,00	45.793.016,00
AZIENDA CITTA' SERVIZI S.R.L.	1.718.600,00	357.430,00	1.699.150,00
CONSORZIO ENTE D'AMBITO CALORE IRPINO	5.662.167,12	2.145.317,73	846.176,58
CONSORZIO IRPINO PER LA PROMOZIONE DEGLI STUDI UNIVERSITARI	814.209,32	761.409,16	135.894,10
FONDAZIONE UNIVERSITARIA SALERNO	5.876.841,00	3.068.619,00	5.178.084,00
ENTE IDRICO CAMPANO	3.108.328,39	3.083.819,91	260.000,00

Riguardo alla società Azienda Città Servizi, sono riportati in tabella i valori risultanti dallo schema di bilancio ad oggi non approvato e trasmesso al collegio in data 20/09/2019. In ogni caso la società rientra nel perimetro di consolidamento in quanto partecipata al 100% dal comune di Avellino.

Si conferma che la sola partecipata “CIRPU” (consorzio Universitario) non presenta parametri di rilevanza ai fini della redazione del consolidato, in quanto al di sotto del 3%, richiesto dalla norma quale soglia di rilevanza



Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature and a smaller one to the right, with a small '2' at the bottom right.

RILEVATO CHE

- le operazioni di consolidamento hanno riguardato il bilancio economico patrimoniale del Comune di Avellino ed i bilanci delle partecipate rientranti nel perimetro di consolidamento, utilizzando il metodo proporzionale per le partecipazioni non totalitarie;

Nelle tabelle che seguono sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato esercizio 2018 e del conto economico consolidato, con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

Conto economico consolidato

CONTO ECONOMICO	Bilancio consolidato Anno 2018 (a)	Bilancio consolidato Anno 2017 (b)	Differenze (a-b)
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	80.487.045,66	68.714.070,29	11.772.975,37
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	71.915.106,83	65.245.892,39	6.669.214,44
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	8.571.938,83	3.468.177,90	5.103.760,93
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	- 3.231.693,62	- 3.349.266,95	117.573,33
<i>Proventi finanziari</i>	177.578,47	212.240,96	
<i>Oneri finanziari</i>	3.409.272,09	3.561.507,91	
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	-	-	-
<i>Rivalutazioni</i>	-	-	
<i>Svalutazioni</i>	-	-	
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	- 192.387,50	1.721.691,01	- 1.914.078,51
<i>Proventi straordinari</i>	5.688.730,76	4.013.229,74	
<i>Oneri straordinari</i>	5.881.118,26	2.291.538,73	
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+-C+-D+-E)	5.147.857,71	1.840.601,96	3.307.255,75
Imposte	859.893,24	897.816,87	- 37.923,63
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi *)	4.287.964,47	942.785,09	3.345.179,38

Stato Patrimoniale consolidato

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	Bilancio consolidato Anno 2018 (a)	Bilancio consolidato Anno 2017 (b)	Differenze (a-b)
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	-	9.274,93	-
Immobilizzazioni Immateriali	1.546.232,49	1.867.564,19	- 321.331,70
Immobilizzazioni Materiali	401.914.688,45	399.627.393,92	2.287.294,53
Immobilizzazioni Finanziarie	135.634,11	315.254,17	- 179.620,06
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	403.596.555,05	401.810.212,28	1.786.342,77
Rimanenze	39.393,67	41.976,20	- 2.582,53
Crediti	102.759.213,90	113.024.135,59	- 10.264.921,69
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	-	-	-
Disponibilità liquide	9.939.122,84	5.784.920,78	4.154.202,06
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	112.737.730,41	118.851.032,57	- 6.113.302,16
RATEI E RISCONTI (D)	833.614,60	433.656,96	399.957,64
TOTALE DELL'ATTIVO	517.167.900,06	521.104.176,74	- 3.927.001,75

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	Bilancio consolidato Anno 2018 (a)	Bilancio consolidato Anno 2017 (b)	Differenze (a-b)
PATRIMONIO NETTO (A)	55.687.041,72	37.665.009,97	18.022.031,75
FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)	5.822.159,10	9.616.676,63	- 3.794.517,53
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (C)	512.962,28	1.105.120,06	- 592.157,78
DEBITI (D)	187.255.873,38	205.491.424,04	- 18.235.550,66
RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	267.889.863,58	267.225.946,04	663.917,54
TOTALE DEL PASSIVO	517.167.900,06	521.104.176,74	- 3.936.276,68
CONTI D'ORDINE	2.237.755,12	5.517.575,75	- 3.279.820,63

Si è rilevato che il TFR 2018, relativo al Fondo della partecipata ACS, da registrare nell'aggregato C, è stato ricompreso nella voce iscritta all'aggregato B. L'errata indicazione non altera, tuttavia, i saldi del consolidato.

Nel bilancio consolidato si è provveduto a sterilizzare i rapporti infragruppo di credito/debito e costi/ricavi come previsto dai principi contabili previsti dalla vigente normativa.

L'Ente ha provveduto a rettificare crediti e ricavi infragruppo, relativi ai debiti fuori bilancio dell'Ente da riconoscere ovvero riconosciuti dopo la chiusura dell'esercizio, come previsto dall'allegato 4.4 del D. Lgs 118/2011.

In merito alla riconciliazione della partecipata ACS srl, nel consolidato è stato istituito il fondo rischi ed oneri, con contropartita iscritta al conto economico quale accantonamento tra i componenti negativi della gestione. Al riguardo si sollecita l'Ente alla definizione del credito che la partecipata ha iscritto nel proprio attivo patrimoniale e ad approvare il bilancio dell'esercizio 2018, i cui termini civilistici risultano scaduti. Il ritardo negli adempimenti pone a rischio la salvaguardia degli equilibri dell'Ente.

Dalla relazione al consolidato non si rileva l'eliminazione della quota di capitale sociale della partecipata Ente Idrico Campano. Tale circostanza potrebbe derivare dal mancato versamento della quota di capitale sociale. Occorre, pertanto, verificare la necessità di regolarizzare gli aspetti finanziari e contabili dipendenti da tale eventuale mancato adempimento.

Infine, non risulta essere riconciliata la differenza di euro 7.074,02, per un versamento richiesto dalla partecipata AATO Calore Irpino. Occorre sollecitare la partecipata al rispetto degli impegni assunti con verbale del 18/12/2017, con cui i rappresentanti dell'AATO si riservavano di verificare la vicenda ed a comunicare al Comune le risultanze, entro il 31/01/2018.

L'Organo di Revisione per quanto sopra esposto ed illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. d)-bis) del D.Lgs. n.267/2000 esprime:

parere favorevole alla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2018 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Avellino.

Raccomanda di tener conto dei rilievi evidenziati nel presente verbale.

La riunione si conclude alle ore 17:45, del che è verbale.

Letto, approvato e sottoscritto all'unanimità.

Il Presidente
dott. Alessandro Trusio



Il Componente
dott. Marco Silvestri



Il Componente
rag. Emilio Atorino

