



Comune di Avellino

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

05/03/2021

N. 43

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (PTPCT) 2021-2023.

L'anno duemilaventuno il giorno cinque del mese di marzo alle ore 14,25 nella sala delle adunanze del Comune suddetto si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede il Sig. Gianluca Festa

nella sua qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti e assenti, i seguenti Sigg. Assessori:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTE
GIANLUCA FESTA	SINDACO	SI
LAURA NARGI	ASSESSORE	NO
EMMA BUONDONNO	ASSESSORE	SI
VINCENZO CUZZOLA	ASSESSORE	SI
ANTONIO GENOVESE	ASSESSORE	SI
GIUSEPPE GIACOBBE	ASSESSORE	SI
STEFANO LUONGO	ASSESSORE	SI
MARIANNA MAZZA	ASSESSORE	SI
GIUSEPPE NEGRONE	ASSESSORE	SI

Partecipa il Segretario Generale Vincenzo Lissa - Incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere, ai sensi dell'art. 49 del D.L.G.S. 267/2000

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, esprime parere:
FAVOREVOLE
- il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile, esprime parere:
Favorevole
- su proposta dell'Assessore Marianna Mazza

IL RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Premesso che

- la legge 6 novembre 2012, n. 190 s.m.i., recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, individua attività di controllo, prevenzione e contrasto dei fenomeni di corruzione e illegalità nella pubblica amministrazione;
- la legge citata, come modificata dal D. Lgs. n. 97/2016, impone a tutte le pubbliche amministrazioni di adottare il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza, da aggiornare annualmente, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza;

In attuazione della legge 190/2012, sono stati emanati:

- il D.Lgs. 33/2013 in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” il quale introduce numerosi adempimenti in materia di trasparenza, sulla base del presupposto che l’accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, favorisca forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali sull’utilizzo delle risorse pubbliche;
- il D. Lgs. n. 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a dell’articolo 1 commi 49 e 50 della legge 190/2012;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62/2013 contenente il “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del D. Lgs. n. 165 del 2001;

Premesso, inoltre che

- con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ai sensi dell’art. 1 c. 2 lett. b) della legge 190/2012, ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e che sulla base delle indicazioni in esso contenute ogni pubblica amministrazione definisce un proprio Piano Anticorruzione di ambito decentrato;
- tale PNA 2019 contiene nuove indicazioni metodologiche per la progettazione, la realizzazione ed il miglioramento continuo del sistema di gestione del rischio corruttivo e per la conseguente predisposizione della relativa parte del PTPCT, attraverso l’introduzione di nuovi indicatori per la costruzione delle aree a rischio, basate su un approccio di tipo qualitativo e non meramente formale;
- come ritiene l’ANAC nella parte descrittiva di tale processo che tale nuovo approccio nella mappatura dei processi e nelle relative fasi di identificazione, descrizione e rappresentazione del rischio non possa avvenire che in termini gradualisti, da espletarsi nell’ambito dell’adozione dei prossimi PTPCT;

Richiamato il comma 8, art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione" dispone che l’Organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno (termine prorogato al 31 marzo 2021 con comunicato del Presidente dell’ANAC del 2 dicembre 2020), adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza contenente l’analisi e valutazione dei rischi specifici di corruzione e gli interventi organizzativi volti a prevenirli;

Considerato che il Piano Nazionale Anticorruzione individua gli obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione quali:

- ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- stabilire interventi organizzativi volti a prevenire i rischi di corruzione;
- creare un contesto sfavorevole alla corruzione;

Rilevato che esso contiene un nucleo minimo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzione con riguardo ai seguenti ambiti:

- gestione dei rischi (individuazione situazioni a rischio corruzione, azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione, controlli sulla gestione dei rischi di corruzione);
- formazione in tema di anticorruzione (indicazioni delle azioni e previsione dei tempi);
- linee guida negli adempimenti

nonché la previsione di altre iniziative aventi il medesimo scopo, tra le quali:

- numero di incarichi e aree oggetto di rotazione degli incarichi;
- iniziative nell'ambito dei contratti pubblici;
- iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere;
- indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale;

che, unitariamente considerate, garantiscono il rispetto dello spirito della normativa dettata in tema di anticorruzione e trasparenza attualizzato nel contesto della realtà amministrativa del Comune di Avellino;

Considerato che

- il RPCT ha elaborato la proposta del PTPCT 2021 - 2023, tenuto conto delle caratteristiche dell'ambiente in cui l'Ente opera (contesto esterno) e della propria organizzazione (contesto interno) con un approccio valutativo (di tipo qualitativo), per stimare l'esposizione al rischio, così come previsto dall'Allegato 1 al PNA 2019, volto ad individuare le misure più idonee a prevenire i rischi, in funzione del grado medio - alto di criticità emerso in sede di valutazione.

Considerato che

- per quanto sopra indicato, il processo di elaborazione e di approvazione PTPCT deve avvenire con il più ampio coinvolgimento dell'Ente per quanto concerne, innanzitutto, l'individuazione degli obiettivi in ordine alla strategia di prevenzione della corruzione e della illegalità nonché di trasparenza e di integrità nonché la formulazione di indirizzi contenenti proposte e/o suggerimenti per l'aggiornamento del PTPCT;

Ritenuto

- necessario assicurare forme di consultazione con il coinvolgimento dei cittadini e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi al fine di elaborare un'efficace strategia anticorruzione, prima di procedere all'approvazione definitiva del P.T.P.C.T. per il triennio 2021/2023;
- necessario doverne condividere i contenuti con i Dirigenti dell'Ente in collaborazione con i titolari di posizione organizzativa e di impegnarsi ad introdurre modifiche organizzative al fine di prevenire e contrastare rischi di corruzione e di ampliare e promuovere maggiori livelli di trasparenza;

Dato atto che

- con nota prot. 5144/2021 è stato pubblicato sul sito istituzionale e all'albo pretorio dell'Ente l'avvio del procedimento di redazione del PTPCT 2021-2023;
- alla scadenza del termine fissato nel suddetto avviso per il giorno 1 febbraio c.a. non sono pervenute proposte e/o osservazioni;
- lo schema del P.T.P.C.T. 2021 - 2023 resterà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Altri Contenuti" per un periodo di 7 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione della presente deliberazione, al fine di consentire ai soggetti coinvolti nella procedura di consultazione (tutti i cittadini e portatori di interesse collettivi c.d. stakeholder) di presentare osservazioni e/o proposte;

Richiamato il Decreto prot. 75719/2019 con il quale il Segretario Comunale, dott. Vincenzo Lissa, è stato nominato Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Avellino;

Acquisiti i pareri favorevoli tecnico espresso dal Segretario Generale e ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00;

Preso atto che il presente atto deliberativo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Richiamato

- il Piano Nazionale di prevenzione della corruzione (PNA) 2019, approvato nel rispetto delle linee di indirizzo adottate dal comitato interministeriale previsto dalla legge 190/2012, articolo 1, comma 4;
- la delibera di C.C. n. 27 dell'8/09/2020 con la quale è stato approvato il DUP 2020-2022;
- la delibera di G.C. n. 177 del 23/09/2020 con la quale è stato approvato il PEG e la delibera di G.C. di variazione del PEG n. 229 del 24/11/2020;
- la delibera di G.C. n. 60 del 26/03/2020 con la quale è stato approvato il Piano della Performance.

Richiamato il parere favorevole dei Dirigenti prot. 14879/2021;

Visto

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.);
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 150/2009;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- il D. Lgs. 8 aprile 2013 n. 39;
- il D. Lgs. 25 maggio 2016 n. 97;
- il D.P.R. n. 62 del 2013;

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

Ad unanimità di voti palesi e favorevoli;

DELIBERA

1. di ritenere la narrativa che precede parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare lo schema del Piano per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) relativo al triennio 2021 - 2023 allegato al presente deliberato e i documenti di seguito elencati:
 - A - Mappatura dei processi e catalogo dei rischi;
 - B - Analisi dei rischi;
 - C - Individuazione e programmazione delle misure;
 - C1 -Individuazione delle principali misure per aree di rischio
 - D - Elenco obblighi sulla trasparenza di cui al decreto n. 33/2013 e s.m.i.;
 - E - Patto di Integrità;
 - F - Monitoraggio delle misure anticorruzione.
3. di prendere atto del parere favorevole dei Dirigenti prot. 14879/2021 che si allega al presente deliberato;
4. di prendere atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico/finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
5. di dare mandato al Responsabile per la prevenzione della Corruzione e per la trasparenza di trasmettere il Piano al Consiglio Comunale;
6. di stabilire che lo schema del P.T.P.C.T. 2021/2023 resterà pubblicata per 7 giorni sul sito internet del Comune di Avellino nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" sottosezione "Altri Contenuti" – "Prevenzione della corruzione" ai fine di consentire ai soggetti coinvolti nella procedura di consultazione (tutti i cittadini e portatori di interessi collettivi) di presentare eventuali osservazioni e/o proposte;
7. di rendere la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Dirigente Settore Finanze

Dott. Gianluigi Marotta

Il Segretario Generale

Dott. Vincenzo Lissa

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Lì, 09/03/2021

Della sujestesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 Decreto Legislativo n. 267/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to

L'oggetto della sujestesa deliberazione è stato comunicato, con lettera n. _____ in data _____, ai signori capigruppo consiliari così come previsto nell'art. 125 Decreto Legislativo n. 267/2000.

Il Messo Comunale

f.to

Il Funzionario Atti G.C.

f.to

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- ☐ E' stata affissa all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal 09/03/2021 come prescritto dall'art. 124 per rimanervi come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Leg.vo n. 267/2000;
- ☐ E' divenuta esecutiva il _____

- ❑ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4 D.L. n. 267/2000);

Avellino, lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE