

/

## Comune di Avellino

**CAPOFILA AMBITO A4**

**N. 313 del 22/10/2021**

**ANNO DUEMILAVENTUNO**

### **COPIA DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE**

**OGGETTO:** "SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO ASSISTENZIALE A FAVORE DELLE PERSONE DISABILI" – AMBITO A04 - CUP: G81B21005940003 CIG: 8951581653

**IL RESP. DEL PROCEDIMENTO**

F.to Lissa dott. Vincenzo

**IL COORDINATORE A4**

F.to Lissa dott. Vincenzo

**DATA DI EMANAZIONE** \_\_\_\_\_

- ☐ NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- ☐ Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data \_\_\_\_\_

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000 **Favorevole**

**DATA**

26/10/2021

**IL DIRIGENTE SERV. FINANZ.-PERS.**

F.to Dott. Gianluigi Marotta

|                                                        |                                                                                |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PERVENUTA ALL'UFFICIO DETERMINE</b><br><br>II _____ | <b>RACCOLTA UFFICIALE N. D'ORDINE<br/>PROGRESSIVO REGISTRO</b><br><br>N. 2.646 |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|

|                                                  |                                                                                 |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| <b>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</b><br><br>_____ | <b>DATA: 22/10/2021</b><br><br><b>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</b><br><br>_____ |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO DAL 28/10/2021 AL 12/11/2021</b><br><br><br><b>IL SEGRETARIO GENERALE</b><br><br>_____ |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## IL COORDINATORE

### Premesso che:

- la Legge n. 328/2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, ha enunciato i suoi principi generali, ne ha delineato l’assetto istituzionale ed organizzativo, individuato gli strumenti, gli interventi, i servizi ed i suoi emolumenti economici;
- la Legge Regionale n. 11/2007, “Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328”, ha identificato i soggetti del welfare campano, gli strumenti di programmazione ed attuazione, gli ambiti di intervento, le modalità con le quali promuovere l’integrazione socio-sanitaria, la qualità e regolazione del sistema, gli strumenti di garanzia e di controllo, nonché le risorse per il suo finanziamento;
- la Legge n. 208/2015 (legge di Stabilità 2016), nell’art. 1 comma 386, ha istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il “Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale” per garantire l’attuazione di un Piano nazionale per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale che, adottato con cadenza triennale, persegua il raggiungimento di livelli essenziali delle prestazioni assistenziali per promuovere il contrasto alla povertà su tutto il territorio nazionale;
- il Decreto Interministeriale del 26 maggio 2016 del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, per dare avvio al succitato Piano per l’anno 2016 ha promosso sull’intero territorio nazionale la sperimentazione di una misura di contrasto alla povertà denominata “Sostegno per l’inclusione attiva” (SIA);
- la Legge n. 33/2017, “Delega recante norme relative al contrasto della povertà, al riordino delle prestazioni e al sistema degli interventi e dei servizi sociali”, ha affidato al Governo il compito di adottare entro sei mesi uno o più decreti legislativi per introdurre il cd. “reddito di inclusione”, ovvero una misura nazionale di contrasto della povertà che, come livello essenziale delle prestazioni, deve essere garantito uniformemente in tutto il territorio nazionale;
- il Decreto legislativo n.147/2017, “Disposizioni per l’introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà”, così come disposto dalla succitata Legge n. 33/2017 ha istituito dal 1° gennaio 2018 il Reddito di inclusione “Rel”, quale misura unica a livello nazionale di contrasto alla povertà e all’esclusione sociale, a carattere universale, articolata in un beneficio economico e una componente di servizi alla persona, subordinata alla prova dei mezzi e all’adesione a un progetto personalizzato di attivazione e di inclusione sociale e lavorativa;
- il succitato Decreto legislativo ha inoltre istituito la Rete della protezione e dell’inclusione sociale, cui è stato demandato il compito di elaborare un “Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà”, di durata triennale con eventuali aggiornamenti annuali, quale strumento programmatico per l’utilizzo del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale, da adottare con le stesse modalità con le quali i fondi sono ripartiti alle Regioni;
- il Decreto Interministeriale del 18 maggio 2018 del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, ha adottato il primo “Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà” relativo al triennio 2018-2020 che la Rete ha approvato il 22 marzo 2018, e contestualmente ha ripartito alle Regioni le risorse del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale;
- la Delibera di Giunta della Regione Campania n. 504 del 02/08/2018 che ha approvato il Piano Regionale della Campania per la Lotta alla Povertà 2018-2020. Approvazione in attuazione dell’articolo 14 D.Lgs n. 147/2018;
- il DGRC n. 62 del 18/03/2019 ha approvato le indicazioni operative per la presentazione dell’aggiornamento per la III annualità dei Piani di Zona triennali in applicazione del III Piano Sociale Regionale 2016 2018 e dei Piani Locali per la Povertà anno 2018;

- con la delibera del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Sociale A04 n. 3 del 03/08/2020 ad oggetto "APPROVAZIONE III ANNUALITA' (anno 2018) del III° P.S.R. 2016-2018" è stata approvata la terza annualità del III PSR 2016/2018;
- con D.D.R.C. n. 92 del 08/04/2021 è stata decretata la conformità dell'aggiornamento per la III Annualità del Piano di Zona relativo al III PSR triennio 2016-2018 e del Piano Locale della Povertà 2018 presentati dall'Ambito A04 – Avellino;
- con Determina n. 2771/2020 sono state impegnate le somme del Piano Locale della Povertà 2018 ripartite e liquidate all'Ambito A04;

**Ritenuto** necessario predisporre gli atti necessari per l'affidamento dei servizi previsti dal progetto "Assistenza domiciliare socio assistenziale – disabili" a favore delle persone disabili fino ai 65 anni di età, residenti nei comuni dell'Azienda Consortile A04, per la durata di mesi 12 (dodici);

**Considerato** che il funzionamento dei predetti servizi rientra tra quelli essenziali per le comunità del medesimo ambito territoriale, così come previsto sia dalla legge quadro n. 328/200 che dalla legge regionale n. 11/2007 e successive modifiche e integrazioni;

**Dato atto** che la cifra a base d'asta per l'affidamento, stimata ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n°50/2016, indicata all'art. 3 del Capitolato Speciale e dettagliata nel Quadro Economico illustrato all'art. 3 del medesimo documento, è quantificata in € 113.408,55, oltre I.V.A. pari a € 5.670,43, di cui € 3.613,55 per spese generali, comprensivi gli oneri per le misure antiCovid, € 108.795,00 per costo del personale, € 1.000,00 per oneri per la sicurezza;

**Dato atto** che il servizio da affidare è finanziato con risorse del Piano Locale della Povertà 2018 di cui in premessa;

**Visti** il D.L. 52/2012 e il D.L. 95/2012 nonché le relative leggi di conversione, che sanciscono l'obbligo di ricorso al mercato elettronico per l'approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni.

**Dato atto** che:

- ai sensi dell'articolo 51, comma 1 del Codice, la stazione appaltante precisa che l'affidamento del servizio sarà aggiudicato in un unico lotto.
- nel sistema degli appalti pubblici, il "lotto di gara" identifica una specifica parte dell'oggetto dell'appalto la cui realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti.
- la scelta di frazionare gli appalti, mediante una suddivisione in lotti di gara, è rimessa alla discrezionalità della stazione appaltante, che deve operare una corretta pianificazione degli interventi e valutare se le "parti" di un intervento, singolarmente considerate, possiedono un'autonoma funzionalità ed utilità correlata all'interesse pubblico, indipendentemente dalla realizzazione dell'opera complessiva.
- la suddivisione dell'appalto in lotti di gara, secondo questa stazione appaltante, presuppone almeno tre condizioni di legittimità: a) la natura funzionale del lotto, come sopra specificato; b) la possibilità tecnica di realizzazione; c) la convenienza economica per la stazione appaltante.
- la stazione appaltante ritiene che, per l'appalto in questione, non sussistono le condizioni di cui alle precedenti lettere a), b) e c). Infatti il progetto del servizio dettagliato nel Capitolato Speciale

d'Appalto si articola in fasi prestazionali consequenziali e coordinate che non possiedono una autonoma funzionalità e, quindi, non possono, a parere della stazione appaltante, essere scorporate. Non sussiste, pertanto, la possibilità tecnica di realizzazione del frazionamento dell'appalto.

**Ritenuto** di indire apposita procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice dei Contratti pubblici, per l'affidamento dei servizi previsti dal progetto "Assistenza domiciliare socio assistenziale – disabili" a favore delle persone disabili fino ai 65 anni di età, residenti nei comuni dell'Azienda Consortile A04, per la durata di mesi 12 (dodici), per mesi 12 (dodici) con decorrenza dalla data di consegna degli stessi, mediante Trattativa Diretta sul Me.pa. attuata nella Sezione competente, disponendo come criterio di aggiudicazione il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4, del citato Codice;

**Dato atto** che l'art. 36 del D.Lgs. n. 50 del 2016, prevede che *"l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese"*;

**Dato atto** che:

- il Responsabile del Procedimento per tale affidamento è il sottoscritto Dott. Vincenzo Lissa, Coordinatore dell'Ambito A04;
- il Codice Unico Progetto è: G81B21005940003;
- la procedura telematica finalizzata all'affidamento del servizio, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ha il seguente CIG: 8951581653;

**Visti**

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267/00, che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 192 del d.lgs. n. 267/00, che prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali", che all'art. 1, comma 2. lett. a), ha modificato la disciplina degli affidamenti diretti sotto soglia;
- l'art. 36 comma 2 lett. a) del codice dei Contratti pubblici;

## **DETERMINA**

- di approvare le premesse quale parte integrante del presente provvedimento;
- di procedere all'affidamento, ai sensi l'art. 36 comma 2 lett. a) del codice di Contratti pubblici, dei servizi previsti dal progetto "Assistenza domiciliare socio assistenziale – disabili" a favore delle persone disabili fino ai 65 anni di età, residenti nei comuni dell'Azienda Consortile A04, per la durata di mesi 12 (dodici), mediante Trattativa Diretta sul Me.pa. con riferimento alla Sezione

competente, adottando come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del codice dei contratti pubblici;

- di approvare la documentazione di gara, costituita dal Capitolato speciale e dal Disciplinare di Gara, agli atti della segreteria del Piano di Zona Sociale Ambito A04;
- di dare atto che la somma a base della gara per l'affidamento dei servizi di cui trattasi, stimata ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n°50/2016, illustrata dettagliata nel Quadro Economico riportato all'art. 3 del medesimo documento, è quantificata in € 113.408,55, oltre I.V.A. pari a € 5.670,43, di cui € 3.613,55 per spese generali, comprensivi gli oneri per le misure antiCovid, € 108.795,00 per costo del personale, € 1.000,00 per oneri per la sicurezza;
- di dare atto che la somma complessiva di € 119.078,98, compresa di iva al 5%, rientra nell'impegno assunto al capitolo 1450/4 imp. 1019 sub \_\_\_\_\_;
- di impegnare la somma di € 30,00 quale contributo a favore dell'ANAC, a carico dell'Ente, sul cap. 122 del Corrente Bilancio;
- di dare atto che il CUP è: G81B21005940003;
- di dare atto che il CIG per la procedura di gara telematica è: 8951581653;
- che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio on line dell'Ente, come previsto dal D.Lgs. 267/2000 e D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.

Il Ragioniere Generale

Dott. Gianluigi Marotta

Il Coordinatore Ambito A04

Dott. Vincenzo Lissa