



Comune di Avellino

Settore VIII - Ambiente

N. 171 del 26/05/2021

ANNO DUEMILAVENTUNO

COPIA DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE

OGGETTO: Accordi di Programma “Programma Strategico per le compensazioni ambientali nella Regione Campania” – Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino di Rio San Francesco – CUP: G36J16001230005 Determinazione a contrarre per affidamento del servizio professionale di “Direzione Lavori, Misure e Contabilità”. CIG: 8771229725.

IL RESP. DEL PROCEDIMENTO

f.to Arch. Salvatore Porreca

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

f.to Ing Gaetano D'Agostino

DATA DI EMANAZIONE _____

- NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data _____

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000 **Favorevole**

DATA

08/06/2021

IL DIRIGENTE DEI SERV. FINANZ.-PERS.

f.to Dott. Gianluigi Marotta

<p>PERVENUTA ALL'UFFICIO DETERMINE</p> <p>Il _____</p> <p>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</p> <p>f.to _____</p>	<p>RACCOLTA UFFICIALE N. D'ORDINE PROGRESSIVO REGISTRO</p> <p>N. 1.366</p> <p>DATA: 31/05/2021</p> <p>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</p> <p>f.to _____</p>
--	--

<p>PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO DAL 09/06/2021 AL 24/06/2021</p> <p>IL SEGRETARIO GENERALE</p> <p>f.to _____</p>

IL DIRIGENTE

Premesso

- che l'art. 11, comma 12 del D.L. 23 maggio 2008, n. 90, convertito con la Legge 14 luglio 2008, n.123, disponeva che “Al fine di realizzare idonee iniziative di compensazione ambientale e bonifica, il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentito il Sottosegretario di Stato, promuove la stipula di accordi, anche integrativi di quelli già sottoscritti direttamente dagli enti territoriali interessati, con soggetti pubblici o privati”;
- che in data 18 luglio 2008 veniva sottoscritto l'Accordo di Programma “Programma strategico per le compensazioni ambientali nella Regione Campania”, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, il Sottosegretario di Stato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, la Regione Campania e il Commissario Delegato ex OPCM 1 febbraio 2008, n. 3654, e successivo Atto Modificativo, sottoscritto in data 8 aprile 2009 tra i medesimi soggetti, registrati dalla Corte dei Conti in data 11 maggio 2009, Reg. N. 4, Fog. 103;
- che il predetto Accordo, in attuazione di quanto disposto dal citato articolo 11, comma 12, del D.L. 23 maggio 2008, n. 90, convertito con la Legge n. 123/2008, ha provveduto all'individuazione di un piano di interventi prioritari di compensazione ambientale e bonifica da realizzare nei Comuni della Regione Campania interessati dalla gestione dell'emergenza rifiuti in Campania, rinviando a successivi Accordi Operativi previsti dall'art. 5, l'individuazione puntuale degli interventi nei singoli Comuni;
- che nell'Accordo Operativo di Programma, tra gli altri, veniva individuato quale intervento ammissibile a finanziamento il “Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco” per un importo complessivo stimato in euro 4.500.000,00;
- che con nota, prot. n. 16926/QdV/DI/VII, VIII e XIV datata 06/08/2009, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio veniva trasmesso il suddetto Accordo Operativo in copia conforme;
- che le risorse del Fondo per le aree sottoutilizzate, programmate per gli anni 2007-2013, sono state oggetto di riprogrammazione ai sensi dell'art. 6-quinquies della Legge 6 agosto 2008, n. 133 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”, determinando l'indisponibilità delle risorse di cui all'art. 11, comma 12 del citato Decreto-Legge 23 maggio 2008, n. 90, convertito con la L. 14 luglio 2008, n. 123;
- che, nella seduta del 29 marzo 2011, il Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione dell'Accordo ha deliberato, tra l'altro, che “al fine di consentire l'immediato avvio delle iniziative previste dall'AdP, attraverso il pieno avvalimento delle competenze tecniche e funzionali detenute dai soggetti di cui all'art. 8, comma 4 dell'Accordo, che le funzioni di Soggetto Attuatore detenute dal Ministero e dalla Regione, di cui all'art. 8, comma 2 dell'AdP, siano delegate integralmente alla Sogesid S.p.A. [NdR; società in house del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) e del Ministero delle Infrastrutture (MIT)] ed al Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche Campania/Molise”;
- che l'Avvocatura della Regione Campania, con pareri prot. n. 562081 del 20/07/2012 e n. 460679 del 27/06/2013, rappresentava che la Sogesid spa non poteva essere qualificata come organo in house alla Regione Campania e, pertanto, non poteva essere oggetto di affidamento da parte della Regione Campania per l'espletamento dei servizi di architettura e di ingegneria e per l'esecuzione delle attività amministrative connesse all'attuazione degli interventi finanziati dalla medesima Regione e oggetto di progettazione da parte della Società ministeriale nell'ambito della Convenzione tra MATTM e Sogesid;
- che il Comune di Avellino con note, prot. n. 32159 del 26/06/2013 e prot. n. 17433 del 03/04/2014, a fronte delle problematiche emerse per l'attuazione dell'intervento, richiedeva di essere individuato quale soggetto attuatore dell'intervento;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 18/04/2016 veniva approvato lo schema di convenzione tra la Regione Campania ed il Comune di Avellino per l'attribuzione di soggetto attuatore dell'intervento di “Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio

San Francesco”, rientrando nell’ambito del Programma strategico per le compensazioni ambientali nella Regione Campania sottoscritto in data 18 luglio 2008, per l’importo complessivo di euro 4.500.000,00;

- che con nota prot. 26298 del 21/04/2016 il Comune di Avellino inoltrava alla Regione Campania copia della Deliberazione di approvazione della Convenzione e ne richiedeva la sottoscrizione;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 1542 del 31/05/2016 veniva nominato l’arch. Michelangelo Sullo quale RUP del Procedimento per l’attuazione dell’Accordo di Programma Strategico per le Compensazioni Ambientali nella Regione Campania del 18/07/2008 relativamente all’Intervento di risanamento del Rio San Francesco;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale, n. 295 del 21/10/2016, veniva approvato il Documento preliminare alla progettazione di cui all’art. 10 comma 1 lett. c) ed art. 15 comma 5 del D.P.R. n. 207/2010;
- che il Settore Tutela Ambientale del Comune di Avellino, con nota prot. 71859 del 31/10/2016, trasmetteva alla Sogesid, al Ministero dell’Ambiente ed alla Regione Campania il Documento Preliminare alla Progettazione;
- che a seguito del Tavolo Tecnico, convocato dal Settore Tutela Ambientale, con verbale del 20/12/2016, la Sogesid spa s’impegnava a “consegnare il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica entro il 15/03/2017... [ed a consegnare la progettazione Esecutiva]... entro il mese di settembre 2017, riservandosi di redigere anche il progetto definitivo qualora richiesto dagli Enti territorialmente competenti”;
- che lo stesso settore, con nota prot. 86686 del 21/12/2016, richiedeva ulteriormente alla Regione Campania di procedere alla sottoscrizione della Convenzione con il Comune di Avellino;
- che la Sogesid spa, con nota prot. 30324 del 06/04/2017, faceva pervenire il progetto di fattibilità tecnica ed economica per l’intervento di risanamento del sistema fognario a servizio del comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco per l’importo complessivo di euro 4.500.000,00;
- che con nota prot. 59405 del 25/07/2017 veniva convocata la Conferenza dei Servizi al fine di acquisire pareri e nulla osta dalle Amministrazioni ed Enti competenti;
- che nell’ambito della suddetta Conferenza di Servizi, il cui Verbale veniva trasmesso con nota n. 91974 del 23/11/2017, venivano richieste alcune modifiche all’intervento;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 26/05/2017 veniva approvato il progetto Preliminare (Studio di Fattibilità Tecnica ed Economica) denominato “intervento di risanamento del sistema fognario a servizio del comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco” - Cup: G36J16001230005;
- che la Sogesid spa con nota prot. U-02399 del 24/04/2018, acquisita al protocollo Comunale con il n. 30313 del 02/05/2018, faceva pervenire gli elaborati progettuali esecutivi dell’intervento in oggetto;
- che con nota prot. 35717 del 22/05/2018 veniva convocata la Conferenza di Servizi per acquisire nulla osta, pareri e/o autorizzazioni, sul progetto esecutivo denominato “Intervento di risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco – Primo lotto”, da parte degli Enti/soggetti competenti;
- che la stazione appaltante, nei contratti relativi ai lavori, verifica la rispondenza degli elaborati progettuali ai documenti di cui all’articolo 23, nonché la loro conformità alla normativa vigente;
- che con determinazione dirigenziale n. 2487 del 05/09/2018 veniva individuato l’ing. Gaetano D’Agostino, in servizio presso il Settore LL.PP. dell’Ente, per lo svolgimento delle attività di verifica e validazione secondo quanto disposto dall’art. 26 (Verifica preventiva della progettazione) del D.Lgs. n.50/2016 e dal Capo II (Verifica del Progetto) del DPR n. 207/2010;
- che con nota del 08/01/2019 il verificatore della progettazione, ing. Gaetano D’Agostino, richiede alla Sogesid spa (progettista dell’intervento) una serie di chiarimenti ed integrazioni al progetto esecutivo;
- che la società Sogesid spa, con nota prot. U-00597 del 13/02/2019, trasmetteva gli elaborati progettuali esecutivi rivisti alla luce delle osservazioni e richieste effettuate dal tecnico verificatore;
- che la Giunta Regionale Campania, con Decreto Dirigenziale n. 130 del 08/07/2019, procedeva al trasferimento al Comune di Avellino di euro 225.000,00 a titolo di anticipazione per l’intervento “Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco”;
- che con Verbale di verifica della documentazione del progetto da porsi a base di gara, del 14/05/2019, l’ing. Gaetano D’Agostino attestava la conformità della documentazione trasmessa a quanto previsto dall’art. 26 del D.Lgs. 50/2006 ed alla normativa vigente;

- che con Verbale di Validazione, datato 14/05/2019, il RUP dell'intervento, arch. Michelangelo Sullo, procedeva ad effettuare l'atto di validazione del progetto dell'intervento in oggetto;
- che con delibera di G.C. n°106 del 25/10/2019 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "Intervento di risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco";

Preso atto

- che con determina dirigenziale n°3268 del 7/11/2019 è stato nominato il nuovo RUP arch. Giuseppina Cerchia, in sostituzione dell'arch. Michelangelo Sullo, dimissionario;
- con determina dirigenziale n. 3954 del 23/12/2019 è stato determinato di procedere all'espletamento della gara di appalto per aggiudicare i lavori di "Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino del Rio San Francesco", impegnando l'importo di Euro 775.000,00 per l'anno 2019 ed Euro 1.313.142,83 per il 2020, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 (e s.m.i.), tramite la Piattaforma del Comune di Avellino con il criterio del prezzo più basso;
- che con determina dirigenziale n. 2004 del 3/09/2020, a seguito dell'espletamento della procedura di gara si è proceduto ad aggiudicare in via provvisoria l'appalto all'operatore primo classificato: COSTRUZIONI E PREFABBRICATI TOMMASO VERAZZO SRL, con sede legale in Via Ponte Annibale - Capua (CE), P.IVA: 02595460615, con un ribasso del 35,135%, corrispondente ad un importo netto di € 1.240.574,85 per lavori, comprensivo degli oneri della sicurezza pari ad Euro 26.284,30.
- che con Determinazione Dirigenziale n. 916 del 13/04/2021 è stato individuato, a modifica ed integrazione del gruppo già individuato con la determina n° 1109/2020, il seguente complessivo gruppo interno ed esterno che si occuperà dell'attuazione dell'intervento di "Risanamento del sistema fognario a servizio del Comune ricadente nel bacino di Rio San Francesco":
 - **Responsabile Unico del Procedimento:** arch. Salvatore Porreca;
 - **Ufficio di Direzione Lavori e Coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione:** da un professionista da individuarsi esternamente per il tramite del portale MEPA, Geom. Giancarlo Cerrone quale ispettore di cantiere;
 - **Ufficio di supporto e di collaborazione tecnico-amministrativa-contabile:** geom. Gianluca Iannaccone, sig.ra Annamaria Perrelli, sig.ra Fausta Buonavista, rag. Ethel Battista, geom. Giancarlo Colantuoni, sig. Adesso Nicola, sig. Ciro Fiore;
- che con la stessa Determinazione Dirigenziale n. 916 del 13/04/2021 si è dato mandato all'individuato nuovo RUP l'attivazione di una procedura tramite Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione per l'individuazione delle previste figure esterne di Direttore dei Lavori e di Coordinatore della Sicurezza in fase di Esecuzione nel rispetto di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n°50/2016, così come modificato dalla legge n° 120/2020, impegnando per il professionista esterno la spesa complessiva di Euro 71.801,47 oltre oneri di legge (Euro 91.101,70) sul cap. 3509/1;

Considerato

- che, in particolare, per l'intervento di che trattasi, l'incarico di Direzione Lavori risulta essere particolarmente oneroso, in termini di attività da svolgere in un lasso di tempo piuttosto breve e, pertanto, non risulta facilmente conciliabile con l'attività d'ufficio;

Ritenuto, invece,

- di dover provvedere ad individuare un professionista esterno per l'incarico di Direzione Lavori in ragione della specificità della materia oggetto di intervento;

Visto

- l'importo stimato per l'incarico di Direzione lavori, in base al D.M. 17/06/2016, pari ad Euro 49.292,40 oltre oneri di legge (Euro 62.542,20), come da parcella agli atti dell'Ufficio;
- che il suddetto importo è inferiore alla soglia di € 75.000,00, individuata nell'art. 1, comma 2, lett. a) della legge n. 120/2020, che consente fino al 31.12.2021 di procedere all'affidamento diretto del servizio, previa individuazione di operatori economici idonei per requisiti generali e professionali, nel rispetto del principio di rotazione degli incarichi;

Visti i primi tre commi dell'art. 32 del Codice dei contratti pubblici, in particolare il comma 2 "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Dato atto che è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) operante presso la Consip, in quanto il servizio di che trattasi risulta presente nel catalogo beni/servizi del (MePA) alla voce *“Servizi professionali – architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale”*;

Ritenuto, pertanto,

- di poter procedere all'affidamento del predetto servizio, stabilendo che:
 - l'oggetto del contratto riguarda il servizio professionale di Direzione Lavori, Misure e Contabilità;
 - la forma del contratto è quella della scrittura privata, nelle modalità in cui essa può effettuarsi;
 - l'affidamento del servizio de quo sarà effettuato mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a), della legge n. 120/2020 con l'utilizzo dello strumento di acquisto del mercato elettronico denominato *“Trattativa diretta”* (RdO rivolta ad un unico operatore economico);
 - le clausole negoziali sono riportate nello schema di convenzione agli atti dell'Ufficio;

Visti

- il Codice dei contratti pubblici, Dlgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la legge n. 120/2020;
- il D.P.R. n. 207/2010 per la parte ancora in vigore;
- le Linee Guida ANAC n. Guida n. 1 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 14/09/2016 e aggiornate con delibera del Consiglio di Autorità n. 417 del 15 maggio 2019;
- il codice unico (CUP) assegnato al progetto: G36J16001230005;
- il CIG generato per l'intervento pari a: 8771229725;
- la documentazione relativa alla procedura di affidamento di che trattasi, agli atti dello scrivente Ufficio.

Alla stregua dell'istruttoria operata dal Responsabile unico del Procedimento,

DETERMINA

1. di ritenere la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere all'affidamento del servizio professionale di *“Direzione Lavori, Misure e Contabilità”* dell'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a), della legge n. 120/2020;
3. di avviare, tal fine, un'indagine di mercato, mediante l'utilizzo dello strumento di acquisto del MePA denominato *“Trattativa diretta”* (RdO rivolta ad un unico operatore economico);
4. di approvare la documentazione di gara, consistente nella lettera di invito/disciplinare d'incarico con allegata stima dell'importo del servizio da affidare e nello schema di convenzione;
5. di precisare che il contratto con l'operatore individuato sarà stipulato mediante scrittura privata ovvero corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche mediante posta elettronica certificata (ai sensi dell'art. 32 del Codice dei Contratti pubblici), sulla base di apposita autodichiarazione resa dall'affidatario e concernente i requisiti generali e professionali all'uopo necessari e salvo le verifiche obbligatoriamente previste dalla vigente normativa;
6. di stabilire che l'impegno per la presente procedura, assunto con determinazione n. 616 del 13.04.2021, è già contenuto all'interno del QTE di progetto, alla voce B.5 Spese tecniche, e verrà specificato con successivo atto, ad avvenuta individuazione dell'operatore economico aggiudicatario, sul cap. 3509/1 del corrente bilancio;
7. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione *“Amministrazione Trasparente”*.

Il Dirigente Settore Finanze
Dott. Vincenzo Lissa

Decreto sindacale n. 20549/2021

Il Dirigente Settore Tutela Ambientale
ing. Gaetano D'Agostino