



## Comune di Avellino

Settore VIII - Ambiente

N. 72 del 03/11/2020

ANNO DUEMILAVENTI

### COPIA DETERMINAZIONE DIRIGENTE COMUNALE

**OGGETTO:** Affidamento del servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA). Determina a contrarre ed approvazione della lettera di invito/capitolato speciale d'appalto. CIG: ZC12F0A3E4.

**IL RESP. DEL PROCEDIMENTO**

f.to Arch. Salvatore Porreca

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

f.to Col. Michele Arvonio

**DATA DI EMANAZIONE** \_\_\_\_\_

- NON trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario perché non comporta impegno di spesa.
- Trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario in data \_\_\_\_\_

Parere art. 151 comma 4 e art. 7 R.S.U. D. Leg.vo n. 267/2000 **Favorevole**

**DATA**

11/11/2020

**IL DIRIGENTE DEI SERV. FINANZ.-PERS.**

f.to Dott. Gianluigi Marotta

<b>PERVENUTA ALL'UFFICIO DETERMINE</b>	<b>RACCOLTA UFFICIALE N. D'ORDINE PROGRESSIVO REGISTRO</b>
--	--

<p>Il _____</p> <p><b>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</b></p> <p>f.to _____</p>	<p><b>N. 2.652</b></p> <p><b>DATA: 06/11/2020</b></p> <p><b>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO</b></p> <p>f.to _____</p>
--	--

<p><b>PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO DAL 12/11/2020 AL 27/11/2020</b></p> <p><b>IL SEGRETARIO GENERALE</b></p> <p>f.to _____</p>
---

## IL DIRIGENTE

### PREMESSO che

- con delibera del Consiglio dei Ministri n. 27 del 31.01.2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza, per la durata di sei mesi, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il Consiglio dei Ministri con Decreto Legge n. 125 del 07.10.2020 ha prorogato lo stato di emergenza per Covid-19 al 31 gennaio 2021;
- con nota del 16.03.2020, acquisita al protocollo di questo Ente con il n. 18350, l'Istituto Superiore di Sanità ha trasmesso il parere prot. AOO-ISS 0008293 del 12.03.2020, inerente al trattamento dei rifiuti urbani da emergenza coronavirus 2019, provenienti dalle abitazioni dove soggiornano soggetti positivi al tampone in isolamento o in quarantena obbligatoria;
- l'Ente d'Ambito Territoriale Ottimale Avellino con nota del 19.03.2020, prot. 136, acquisita al protocollo di questo Ente con il n. 19273, ha trasmesso la nota della Regione Campania prot. 18.03.2020 relativa alla gestione dei rifiuti urbani in relazione alla trasmissione dell'infezione da virus sars-cov-2;
- l'Ente d'Ambito Territoriale Ottimale Avellino con nota del 23.03.2020, prot. 138, acquisita al protocollo di questo Ente con il n. 19542, ha trasmesso ulteriori modalità operative alle quali attenersi in relazione alla gestione dei rifiuti urbani indifferenziati identificati con codice CER 20.03.01 della Regione Campania e l'aggiornamento delle linee di indirizzo elaborate dall'ISS relative alla gestione dei rifiuti urbani in relazione alla trasmissione dell'infezione da virus sars-cov-2;
- in base alle linee di indirizzo elaborate dall'ISS, rapporto n. 3/2020, aggiornate al 14.03.2020 e come comunicato dalla Regione Campania con nota n. 16722 del 23.03.2020 i rifiuti prodotti dai soggetti positivi al COVID-19 e dalle persone in quarantena vengono classificati come rifiuti urbani indifferenziati identificati con codice CER 20.03.01;
- l'Ente d'Ambito Territoriale Ottimale Avellino con nota del 25.03.2020, prot. 141, acquisita al protocollo di questo Ente con il n. 19991, ha trasmesso la nota dell'A2A Ambiente Spa sulle modalità di conferimento al termovalorizzatore di Acerra;
- al fine di evitare il propagarsi dell'epidemia da COVID-19 è risultato necessario individuare un operatore economico con competenze ed esperienze specifiche per l'affidamento del servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA);
- con determinazione dirigenziale n. 822 del 8.04.2020 si è preso atto della stipula della Trattativa Diretta n. 1260582 su Piattaforma MePA e si è proceduto all'affidamento del servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA);
- che il servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria nel territorio comunale di Avellino, presso il TMV di Acerra (NA) è prossimo alla scadenza;
- pertanto, è necessario avviare una nuova procedura di affidamento e definire le modalità di scelta del contraente, nonché il criterio di aggiudicazione e gli altri elementi di cui alla vigente normativa in materia, in quanto il servizio di che trattasi è indifferibile e non può, in nessun caso, subire interruzioni;
- per il servizio in oggetto è stato redatto dai tecnici del Settore Tutela Ambientale ed Energetica la lettera di invito/Capitolato Speciale d'Appalto, agli atti dell'Ufficio;
- per il servizio di cui sopra, è stato stimato un importo a base d'asta pari ad Euro 39.940,00 oltre IVA, per la durata di circa sei mesi, ripartito secondo il seguente prospetto:

<b>A.1)</b>	Servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA)	
	n. 30 famiglie x €/ritiro 26 x 2 gg. X 24 settimane	€ 37.440,00
<b>A.2)</b>	Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	€ 2 500,00
	<b>TOTALE</b>	<b>€ 39.940,00</b>

### CONSIDERATO che

- è necessario altresì garantire il “servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA)” per il tempo necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente;
- la Ditta uscente ha comunicato, nelle more dell'espletamento di una nuova gara, la propria disponibilità a continuare a gestire il servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni del contratto originario e successivi atti, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.;
- il suddetto importo è inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice dei Contratti pubblici;
- pertanto, è possibile procedere all'affidamento del servizio mediante una procedura negoziata, di cui all'articolo 1 comma 2 lett. b) della Legge n. 120/2020, pur ritrovandosi con importi inferiori ad € 75.000, al fine di assicurare i principi di cui all'art. 30, comma 1 (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità), nonché nel rispetto del principio di rotazione.
- che la Legge 27 dicembre 2006 n. 296 (finanziaria 2007) e ss.mm. e ii., all'art. 1 comma 450 dispone che “... le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure...”;
- ai sensi dell'art. 7 comma 2 D.L. n. 52/2012 convertito nella Legge n. 94/2012, per le forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria gli enti locali sono obbligati a ricorrere al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MePA);
- ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera bbbb), del d.lgs. n. 50/2016, il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;
- sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) è attivo il bando di abilitazione “Servizi di gestione dei rifiuti speciali”;
- il suddetto bando prevede numerose attività nel campo dei servizi di gestione dei rifiuti e che, pertanto, non risulta agevole individuare gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti per l'espletamento del servizio di che trattasi;
- è stata avviata un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., al fine di garantire una più ampia e qualificata partecipazione per individuare le ditte da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, in possesso dei requisiti previsti nell'avviso stesso.

### VISTO

- la Determinazione Dirigenziale n. 2296 del 02/10/2020 con la quale è stato approvato l'Avviso esplorativo di manifestazione d'interesse, finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione delle ditte da invitare, tramite procedura negoziata, per l'affidamento del servizio di ritiro e trasporto

- dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA);
- che in data 15/10/2020 il suddetto avviso è stato pubblicato nell'area "Bandi, Avvisi e Gare" del sito internet del Comune di Avellino per 15 giorni consecutivi, con scadenza 30.10.2020.
  - che in data 03.11.2020 si è preso atto delle istanze pervenute, verificandone la regolarità, ed è stato redatto l'elenco delle ditte da invitare alla successiva procedura di gara.

### **RICHIAMATO**

- il disposto dell'art. 32 comma 2 del vigente Codice dei Contratti secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'Amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
  - gli elementi essenziali del contratto;
  - i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- altresì, il disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

### **DATO ATTO che:**

- per quanto non espressamente previsto nel vigente Codice dei Contratti pubblici, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni.
- per quanto non espressamente previsto nel Codice dei Contratti pubblici, l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal Codice Civile;
- l'importo del servizio da porre a base di gara è pari ad € 39.940,00 di cui € 2.500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre IVA.
- in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) è il: ZC12F0A3E4.
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento in oggetto è l'arch. Salvatore Porreca.

### **PRECISATO,**

- pertanto, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che:
  - con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: salvaguardare la salute pubblica ed evitare il propagarsi di agenti virali trasmissibili;
  - il contratto ha ad oggetto "affidamento del servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA)";
  - gli obblighi contrattuali per la fornitura in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative al Bando MEPA;
  - in merito al criterio di gara si intende avvalersi del minor prezzo, valevole anche nell'ambito del MEPA nel caso di specie ammissibile ex art. 95- co. 4- lett. c);
  - la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata con ricorso allo strumento della RDO del Mepa, previsto per la fornitura in oggetto, che prevede l'obbligo di concludere la procedura con la stipulazione del relativo contratto a mezzo sottoscrizione in forma digitale dei documenti generati automaticamente dal sistema stesso;

- che si procederà all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, se ritenuta congrua, adeguata e conforme ai principi di cui all'art. 94 del Codice dei Contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici;
- altresì, che non si procederà all'aggiudicazione della gara se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- si procederà a sorteggio in caso di offerte uguali.

## VERIFICATO

- che sulla piattaforma MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) è attivo il Bando "Servizi di gestione dei rifiuti speciali".

## RITENUTO,

- quindi, ai sensi dell'art. 59 del Codice dei Contratti pubblici procedere per l'affidamento del contratto in questione mediante procedura di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge n. 120/2020, con Richiesta d'offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) rivolta agli operatori individuati a seguito dell'avviso di manifestazione di interesse, di cui all'elenco del 03/11/2020.
- necessario prenotare la spesa presunta di € 43.964,00, comprensiva degli oneri fiscali, imputandola agli esercizi secondo quanto riportato di seguito:
  - € 16.500,00 (comprensivo di IVA) sul capitolo 1262 del bilancio 2020;
  - € 27.434,00 (comprensivo di IVA) sul capitolo 1262 del bilancio 2021;

dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento a seguito della procedura di gara;

- altresì, necessario affidare alla soc.TENECO S.R.L con sede alla Via Aldo Pini, n. 10 - 83100 – Avellino, Partita IVA 14723361003, nelle more dell'espletamento di una nuova gara, il servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni del contratto originario e successivi atti, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. per € 25.000,00;

## VISTO

- il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- la Legge n. 120 dell'11.09.2020, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- le linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*", Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- il T.U. Enti Locali ex Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 08.09.2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2020-2022;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi.

Sulla base dell'istruttoria operata dal Responsabile Unico del Procedimento,

## DETERMINA

1. di ritenere la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di indire per le motivazioni e con le modalità indicate in narrativa, una procedura telematica per l'affidamento del "servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria nel Comune di Avellino, presso il TMV di Acerra (NA)", ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020, tramite una RdO (Richiesta d'offerta) sul Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione rivolta agli operatori individuati a seguito dell'avviso di manifestazione di interesse;
3. di stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9bis del Codice dei Contratti pubblici con applicazione dell'esclusione automatica ai sensi 97 comma 8 dello stesso codice, previa determinazione della soglia di anomalia ai sensi del comma 2 del medesimo articolo, nel caso in cui le offerte ammesse siano non inferiori a 5 (cinque). E che si procederà all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, se ritenuta congrua, adeguata e conforme ai principi di cui all'art. 94 del Codice dei Contratti Pubblici. Ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice dei Contratti Pubblici, si precisa, altresì, e che non si procederà all'aggiudicazione della gara se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.
4. di approvare la lettera di invito/Capitolato Speciale d'Appalto, il modello di dichiarazione unica (agli atti dell'Ufficio), che costituiranno documentazione di gara all'interno della RdO, e di approvare il QTE relativo al "servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati (codice CER 200301) provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria nel Comune di Avellino, presso il TMV di Acerra (NA)", per la durata di circa 6 sei mesi, come di seguito indicato:

*Anni 2020/21*

A.1)	Servizio di ritiro e trasporto dei rifiuti indifferenziati provenienti da abitazioni di pazienti positivi al SARS-Cov-2, in isolamento domiciliare o in quarantena obbligatoria, presso il TMV di Acerra (NA)	
	n. 30 famiglie x €/ritiro 26 x 2 gg. X 24 settimane	€ 37.440,00
A.2)	Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza	€ 2.500,00
	<b>TOTALE SERVIZIO</b>	<b>€ 9.940,00</b>
B.1)	<b>IVA sul Servizio (10%)</b>	<b>€ 3.994,00</b>
	<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>€ 43.934,00</b>

5. di prenotare la spesa presunta di € 43.964,00, comprensiva degli oneri fiscali, imputandola agli esercizi secondo quanto riportato di seguito:
  - € 16.500,00 (comprensivo di IVA) sul capitolo 1262 del bilancio 2020;
  - € 27.434,00 (comprensivo di IVA) sul capitolo 1262 del bilancio 2021;

dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento a seguito della procedura di gara;

6. di affidare alla soc.TENECO S.R.L con sede alla Via Aldo Pini, n. 10 - 83100 – Avellino, Partita IVA 14723361003, nelle more dell'espletamento di una nuova gara, il servizio di cui trattasi agli stessi patti e condizioni del contratto originario e successivi atti, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. per € 25.000,00;
7. di impegnare, altresì, la spesa presunta di € 25.000,00, comprensiva degli oneri fiscali, sul capitolo 1262 c.b., per il pagamento dei corrispettivi alla ditta uscente che sta espletando in continuità i servizi in oggetto fino all'aggiudicazione definitiva al nuovo operatore;
8. di dare atto che il Comune di Avellino si dovrà rivalere, per tale importo, sulla soc Irpiniambiente spa per il mancato servizio;

9. di stabilire che le date di “termine richiesta chiarimenti”, “limite per la presentazione delle offerte”, “limite validità offerta del fornitore” e “limite per consegna beni/decorrenza servizi” verranno fissate durante la procedura telematica di Richiesta delle Offerte;
10. di dare atto che l’elenco degli operatori sarà reso noto all’esito della procedura, attraverso pubblicazione sul proprio sito istituzionale della determina di aggiudicazione;
11. di dare atto che la presente Determinazione, ai sensi dell’art. 29 comma 1 e 76 comma 3 del Codice dei Contratti pubblici, e dell’art. 120, comma 2-bis del D. Lgs. 104/2010, come modificato dall’art. 204 del D.Lgs. 50/2016 verrà pubblicata sul sito del Comune di Avellino alla sezione Amministrazione Trasparente.

Il Dirigente

Settore Finanziario

dott. Gianluigi Marotta

Il Dirigente

Settore Tutela Ambientale ed Energetica

Dott. Michele Arvonio