

PASSATA COPIA

1) Ufficio: *fore. Foti Paolo*

2) *UFF. LEG. E*

3) *UFF. LEG. E*

4) *UFF. LEG. E*

5) *UFF. LEG. E*

6) *UFF. LEG. E*

7) *UFF. LEG. E*

8) *UFF. LEG. E*

9) *UFF. LEG. E*

10) *UFF. LEG. E*

Comune di Avellino

UFFICIO PER L'ESECUZIONE
 Avellino, li 24 OTT. 2016

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

21/10/2016

N. 294

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE DEL COMMISSARIO P.T. SULLO STATO DELLE ATTIVITÀ DI VERIFICA E SULLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DELLA STAGIONE TEATRALE - INDIVIDUAZIONE DEL LEGALE DI FIDUCIA PER L'ACQUISIZIONE DI UN PARERE PRO VERITATE.

L'anno duemilasedici il giorno ventuno del mese di ottobre alle ore 12,00 nella sala delle adunanze del Comune suddetto si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede il Sig. Foti Paolo
 nella sua qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti e assenti, i seguenti Sigg. Assessori:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTE
FOTI PAOLO	SINDACO	SI
LAVERONE MARIA ELENA	ASSESSORE	SI
TOMASONE UGO	ASSESSORE	SI
PREZIOSI COSTANTINO	ASSESSORE	SI
MELE TERESA	ASSESSORE	SI
IANNACCONI ARTURO	ASSESSORE	SI
PENNA AUGUSTO	ASSESSORE	SI
VALENTINO PAOLA	ASSESSORE	SI
GAMBARDELLA BRUNO	ASSESSORE	SI
CARBONE ANNA	ASSESSORE	SI

Partecipa il Segretario Generale Feola dott. Riccardo - Incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere, ai sensi dell'art. 49 del D.L.G.S. 267/2000

- il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, esprime parere:
FAVOREVOLE
- il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile, esprime parere:
FAVOREVOLE
- su proposta dell'Assessore Foti Paolo

La Giunta Comunale

Premesso che: il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Teatro Comunale Carlo Gesualdo si è dimesso con comunicazione prot. 649 del 23 giugno 2016;

a seguito delle suddette dimissioni il Sindaco, con proprio decreto prot. n. 42245 del 28 giugno 2016, ha nominato il Segretario Generale dell'Ente - dr. Riccardo Feola - Commissario pro tempore della predetta Istituzione;

al sottoscritto Commissario è stato conferito il mandato di avviare l'attività di verifica sulla gestione contabile dell'istituzione in considerazione che:

- ✓ Il Consiglio di Amministrazione prima delle sue dimissioni aveva approvato con proprio verbale n. 67 del 13 giugno 2016 il rendiconto della gestione 2015 nonché la bozza del bilancio di previsione 2016/2018;
- ✓ che i predetti atti hanno riportato i pareri negativi del Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente ai sensi dell'art. 239 comma 1 del Tuel 267/2000;
- ✓ che in data 21 giugno 2016 con verbale n. 25 il collegio dei revisori dei conti, in forza degli artt. 223 e 224 del Tuel, effettuava una verifica della cassa dell'Istituzione riscontrando diverse anomalie con riferimento in particolare al saldo della Cassa il cui risultato non corrisponde tra conto di diritto e conto di fatto e che quindi il procedimento di approvazione dei predetti atti deve necessariamente essere preceduto da una analitica ed attenta revisione della gestione contabile;



Considerato che il Comune di Avellino ha approvato con deliberazione n.106 del 16 luglio 2016 il bilancio di previsione 2016 – 2018, e conseguentemente il Piano esecutivo di gestione con deliberazione n.212/2016 contenente, tra l'altro, la previsione di € 465.000,00 quale trasferimento di risorse per il funzionamento dell'Istituzione, stanziamento comprensivo di accantonamenti per eventuali squilibri di gestioni precedenti;

Evidenziato che viceversa l'Istituzione del Teatro alla data odierna non ha concluso l'iter di approvazione né del rendiconto 2015 né del bilancio di previsione 2016 - 2018 per le considerazioni sopra richiamate;

Evidenziato altresì che nell'ambito della deliberazione di consiglio comunale di approvazione del bilancio è stato espresso, sulla scorta del parere dei revisori dei conti in merito alla utilizzazione dei fondi stanziati per la Istituzione teatro Carlo Gesualdo l'indirizzo di utilizzare tali fondi prioritariamente per gli squilibri finanziari derivanti dalle gestioni precedenti;

Evidenziato che alla data del termine ultimo di approvazione dei Bilanci degli enti locali 31.07.2016, non essendo stato approvato il bilancio di previsione dell'Istituzione l'art.163 del TUEL prevede che è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

Rilevato che con deliberazione commissariale n.1 del 16.08.2016 sono state assegnate, per le attività di gestione provvisoria appositi stanziamenti di bilancio, pari ad € 180.000,00; individuate nel prospetto di bilancio – allegato 9 Arconet – redatto secondo le prescrizioni di legge di cui all'allegato prospetto

contraddistinto con la lettera A) della predetta deliberazione commissariale, prospetto le cui risultanze risultano in armonia con dette norme al solo fine di assicurare le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Che soltanto a seguito di tale deliberazione il Commissario ha potuto conferire l'incarico al Dott. Giuseppe Terracciano con deliberazione commissariale n.2 del 7 settembre 2016 per l'espletamento delle verifiche sulla gestione contabile dell'istituzione Teatro Comunale C. Gesualdo, al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente in considerazione della sopra indicata situazione contabile;

che l'incarico in oggetto riguarda lo studio, gli approfondimenti, le valutazioni, le ponderazioni, la ricostruzione, la rappresentazione finanziaria e contabile nonché revisione straordinaria per le annualità 2013/2014/2015 con particolare riferimento all'acquisizione agli atti di puntuali documentazioni giustificative e dimostrative del corretto procedimento seguito dal Teatro C. Gesualdo nella movimentazione dei flussi di cassa in entrata e nella spesa, ciò anche attraverso eventuali analisi in contraddittorio con la struttura e enti terzi;

Ad oggi sono applicati i principi di corretta gestione contabile attraverso la ricostruzione dei registri obbligatori per legge non rinvenuti quali: giornale di cassa entrate e spese anni 2013 2014 e 2015 inesistenti, la ricostruzione di tali registri anche attraverso i movimenti di tesoreria di tali annualità. Tale lavoro presenta notevolissimi gradi di difficoltà per mancanza di soggetti che hanno gestito nel passato la contabilità e per mancato rinvenimento dei dati contabili fatta eccezione delle schede contabili generate da un programma al quale comunque non è stato possibile accedere. Inoltre tutte le risorse umane disponibili sono state impegnate in questa operazione per dare trasparenza e legittimità alle attività gestionali non solo relative al presente ma anche rivolto alla possibile legittimazione dell'attività gestionale passata.

Che la verifica riguarda anche la quantificazione della debitoria e del presunto disavanzo nei confronti dei fornitori, prestatori di servizi ecc. tenuto conto dei ritardi con il quale la regione Campania eroga i contributi già assegnati relativi alle annualità pregresse risultando agli atti che l'ultima liquidazione effettuata dalla Regione riguarda l'annualità 2013;

Si ravvisa inoltre una grave difficoltà nel reperimento dei dati di riscontro in quanto i soggetti terzi titolari dei dati trasmettono gli stessi con ritardo e solo all'esito di vari solleciti da parte dei soggetti incaricati dal Commissario e che situazione ritarda inevitabilmente l'attività di riscontro che il consulente incaricato è tenuto a svolgere per garantire la certezza delle verifiche;

Tutte le suddette attività componenti l'oggetto dell'incarico dovranno essere accompagnate da idonea relazione descrittiva con parere "pro veritate" che sarà posta in essere al più presto;

Rispetto alle procedure amministrative da ultimo poste in essere dal CDA ed in particolare rispetto alla procedura ad evidenza pubblica posta in essere dal Direttore Amministrativo per la scelta del partner artistico al fine di organizzare la stagione teatrale, il Commissario ha trasmesso con nota prot 68956 del 20/10/16 propria relazione riguardante sia i profili connessi all'attività di verifica contabile e sia di valutazione della conformità della predetta procedura alle disposizioni normative, primarie e secondarie, di settore;

Evidenziato che rispetto alle criticità giuridiche rilevate dal Commissario sulla predetta procedura lo stesso ha già acquisito da parte del soggetto aggiudicatario una disponibilità formale a limitare l'affidamento dell'organizzazione della stagione teatrale al solo anno 2016/2017 rendendosi l'aggiudicatario disponibile a garantire alcuni servizi indispensabili per l'organizzazione della rassegna, fino a concorrenza di un valore pari ad € 50.000,00, al contempo richiedendo che la predetta somma possa essere ristorata all'aggiudicatario nel caso in cui le risultanze delle verifiche sulla gestione contabile accertino che l'eventuale massa debitoria

trova totale copertura nello stanziamento dei 465.000,00 e residui altresì anche le somma anticipata dall'aggiudicatario;

Ritenuto che la proposta dal Commissario alla luce anche della disponibilità manifestata dall'aggiudicatario possa costituire una soluzione che da un lato tiene conto delle criticità evidenziate ma che va anche in contro alle esigenze e all'interesse pubblico di dover comunque garantire un servizio culturale quale quello offerto tramite il Teatro Gesulado anche in un momento di emergenza legata alla gestione commissariale;

Ritenuto, comunque, necessario prendere atto della relazione del commissario e demandare le valutazioni definitive di questo organo all'acquisizione di un parere pro veritate da parte di un legale di fiducia dell'ente al fine di poter approfondire e completare le valutazioni poste in essere dal Commissario sia sugli aspetti relativi alle criticità riscontrate e sia con riferimento alle valutazioni complessive relative anche al contemperamento dei diversi interessi coinvolti dalla fattispecie in considerazione;

Ritenuto dover individuare quale legale di fiducia cui conferire l'incarico della redazione del predetto parere il Prof. Gennaro Terracciano che già ha assisto l'ente nella delicata controversia tra l'ente ed Assoservizi;

Vista la Relazione del Commissario pro tempore dr. Feola Riccardo;

CON VOTAZIONE UNANIME E PAESI

delibera

- 1) di prendere atto della relazione del Commissario pro tempore dell'istituzione Teatro Gesualdo che si allega alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) di condividere le conclusioni del Commissario anche alla luce della disponibilità manifestata dall'aggiudicatario in considerazione che la stessa possa costituire una soluzione che da un lato tiene conto delle criticità evidenziate ma che va anche incontro alle esigenze e all'interesse pubblico di dover comunque garantire un servizio culturale alla città quale quello offerto tramite il Teatro Gesualdo anche in un momento di emergenza legata alla gestione commissariale;
- 3) di ritenere comunque necessario demandare le valutazioni definitive di questo organo all'acquisizione di un parere pro veritate da parte di un legale di fiducia dell'ente al fine di poter approfondire e completare le valutazioni poste in essere dal Commissario sia sugli aspetti relativi alle criticità riscontrate e sia con riferimento alle valutazioni complessive relative anche al contemperamento dei diversi interessi coinvolti dalla fattispecie in considerazione, anche in considerazione della delicatezza che la questione assume per la dimensione sociale e culturale dell'intera Provincia di Avellino e non solo per il suo Capoluogo;
- 4) di individuare quale Avvocato di fiducia dell'Amministrazione cui conferire l'incarico della redazione del predetto parere il Prof. Gennaro Terracciano con studio in Roma che già ha assisto l'ente nella delicata controversia tra l'ente ed Assoservizi;
- 5) di demandare gli atti conseguenti all'affidamento dell'incarico al dirigente del servizio legale dell'ente;
- 6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile

J. L. A.

